

# **Integración de los venezolanos en el mercado laboral colombiano**

Mitigando costos y maximizando beneficios

**Dany Bahar**  
**Meagan Dooley**  
**Cindy Huang**

**Dany Bahar** is a David M. Rubenstein fellow at the Brookings Institution; a research associate at the Harvard Center for International Development; and a research affiliate at CESifo and IZA

**Meagan Dooley** is a research analyst at the Brookings Institution

**Cindy Huang** is co-director of Migration, Displacement, and Humanitarian Policy and a senior policy fellow at the Center for Global Development

Queremos agradecer a diferentes entidades en el Gobierno de Colombia por proveernos con datos necesarios para realizar los análisis, así como también por innumerables conversaciones sobre los diferentes temas que discutimos en el documento. En particular, estamos agradecidos con la Presidencia de Colombia, el Gerente de Frontera Sr. Felipe Muñoz y su equipo, y la Unidad de Gestión de Riesgo; estamos también agradecidos con Migración Colombia y su director, Sr. Christian Kruger, al igual que con el Ministerio del Trabajo. Queremos también agradecer a diversos actores de diferentes organizaciones o individuos, Venezolanos y Colombianos, que nos han ayudado a entender mejor las complejidades de la situación. Finalmente, le agradecemos por comentarios y sugerencias a Jimmy Graham y Kate Gogh del Center for Global Development, así como a David Batcheck de Brookings Institution. Lo expresado en el documento es atribuible únicamente a los autores.

The Brookings Institution es una organización sin fines de lucro dedicada a la investigación independiente y soluciones de políticas. Su misión es llevar a cabo una investigación independiente de alta calidad y, con base en esa investigación, brindar recomendaciones prácticas e innovadoras a los responsables políticos y al público. Las conclusiones y recomendaciones de cualquier publicación de Brookings son únicamente de su autor (es) y no reflejan los puntos de vista de la Institución, su administración o sus otros académicos.

Esta publicación fue posible gracias a la beca David M. Rubenstein en la Brookings Institution.

Brookings reconoce que el valor que proporciona está en su compromiso absoluto con la calidad, la independencia y el impacto. Las actividades apoyadas por sus donantes reflejan este compromiso y el análisis y las recomendaciones no están determinados ni influenciados por ninguna donación.

## Introducción

Antes de dejar el cargo en agosto de 2018, el Presidente Colombiano saliente Juan Manuel Santos decretó que 442,462 venezolanos indocumentados que vivían en Colombia—la mayoría de los cuales habían llegado desde 2015 cuando se aceleró el éxodo masivo de venezolanos en todo el continente—podrían recibir residencia formal y permiso de trabajo.<sup>1</sup> Esto se suma a los 376,572 venezolanos que ya se encontraban en el país con estatus migratorio regular.<sup>2</sup> Esta acción encomiable es el mayor proceso de regularización del trabajo de migrantes y refugiados que se haya visto en la región, quizás en el mundo fuera de Uganda. No solo demuestra solidaridad con los vecinos venezolanos del país, sino que también es una política inteligente, dada las enormes oportunidades económicas que estos migrantes podrían representar para el país.<sup>3</sup>

Sin embargo, la integración exitosa de los migrantes en la fuerza laboral marca un desafío sin precedentes para Colombia. A pesar de su reciente admisión en la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, Colombia aún enfrenta importantes desafíos económicos propios. Es importante que las políticas diseñadas para facilitar y apoyar el proceso de integración busquen maximizar los beneficios potenciales y mitigar los posibles costos de la integración de los inmigrantes.

Este documento de políticas describe en detalle las principales características de la población de migrantes venezolanos que se encuentran en proceso de regularización y analiza algunos puntos importantes a tener en cuenta para quienes toman las decisiones y diseñan políticas para acompañar este proceso. La población de migrantes recién regularizados es predominantemente joven, tiene una educación moderada y está lista para participar en la fuerza laboral. Más del 75 por ciento está en edad laboral, y el 83 por ciento de ellos ha completado al menos la educación secundaria. En comparación con la fuerza laboral colombiana, los migrantes recién regularizados son más jóvenes y más educados. Si se integran adecuadamente en la fuerza laboral, representan una cohorte productiva que podría contribuir al crecimiento económico y a aumentos de productividad en sus comunidades receptoras.

Los inmigrantes en proceso de regularización permanecen concentrados geográficamente en un número pequeño de municipios fronterizos. En Puerto de Santander, por ejemplo, su concentración per cápita alcanza el 23,5 por ciento. Sin embargo, en la gran mayoría del país, estos migrantes recién regularizados representan menos del 1 por ciento de la población municipal. Los grandes centros metropolitanos como Bogotá y Medellín siguen teniendo concentraciones per cápita más bajas y, por lo tanto, tienen capacidad adicional para absorber a los recién llegados.

El impacto económico de esta nueva cohorte depende en gran medida de si sus habilidades sustituyen o complementan las de la población nativa. La investigación académica basada en muchos diferentes episodios sugiere que el flujo de migrantes y refugiados suelen tener poco impacto en las tasas de empleo de los locales, lo que

---

<sup>1</sup> Migración Colombia (2018a).

<sup>2</sup> *Ibid*; Migración Colombia (2018b).

<sup>3</sup> Bahar and Smolansky (2018).

sugiere complementariedad.<sup>4</sup> Sin embargo, sería prudente tomar medidas para evitar el desplazamiento laboral de aquellos colombianos cuyas habilidades podrían ser, en cierta medida, sustitutos de la mano de obra migrante.

Una forma de combatir este riesgo es inyectar capital en regiones altamente impactadas. Sin embargo, en ausencia de fondos para invertir en infraestructura y ampliar el acceso al crédito privado en el corto plazo, el gobierno de Colombia podría considerar una forma de reubicación voluntaria e incentivada para reducir la presión sobre las regiones fronterizas altamente impactadas. Este esquema de reasignación debe considerar factores como las tasas de desempleo regionales, el tamaño relativo de los mercados laborales informales y el clima de negocios.

## Antecedentes y características de la población en proceso de regularización

La creciente crisis económica, política y humanitaria en Venezuela ha obligado a al menos 3 millones de personas a huir del país, la mayoría de ellas desde 2015.<sup>5</sup> Colombia alberga a la mayoría de estos migrantes, ya que más de 1 millón de personas han cruzado la frontera y permanecen en el país.<sup>6</sup> El desplazamiento de la población venezolana es, en términos de velocidad y escala potencial, comparable a Siria.<sup>7</sup>

El proceso de regularización implica que muchos de los venezolanos que se arriesgaron a cruzar la frontera sin la documentación adecuada, unos 440 mil individuos, podrán permanecer legalmente en Colombia y recibir permisos de trabajo, al igual que acceso a la salud y educación pública. En medio de la preocupación de que esta política podría suponer una gran carga para las comunidades receptoras, analizamos quiénes son estos migrantes recién regularizados y qué impacto, si es el caso, podrían tener en la economía colombiana.

Las personas aptas a la regularización son inmigrantes indocumentados que se registraron voluntariamente a principios de este año en el Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos (RAMV). Las autoridades colombianas administraron esta encuesta en 1,109 puntos autorizados a lo largo de 413 municipios entre abril y junio de 2018 con el fin de contar, identificar y recopilar información sobre los migrantes venezolanos que ingresaron al país sin pasaporte.<sup>8</sup> El gobierno comenzó a distribuir el Permiso Especial de Permanencia (PEP), que se traduce como "Permisos de estadía especiales", en agosto de 2018, otorgado en oleadas según el número de registro (asignado en el momento del registro). Hasta el 1 de noviembre de 2018, se habían regularizado 202,046 de los 442,462 elegibles a través de este proceso.<sup>9</sup>

<sup>4</sup> Clemens and Hunt (2017); Peri (2014).

<sup>5</sup> UNHCR (2018).

<sup>6</sup> World Bank (2018).

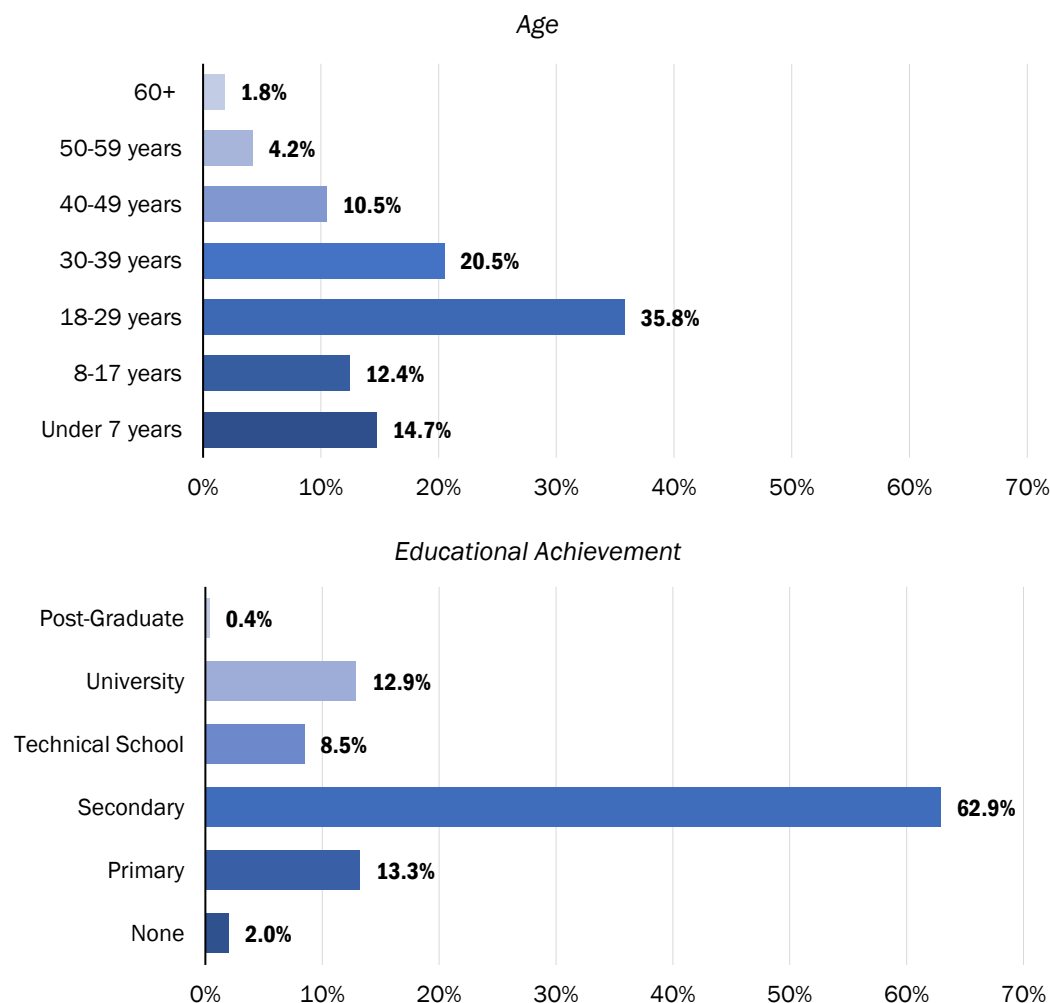
<sup>7</sup> Bahar (2018a).

<sup>8</sup> Migración Colombia (2018a).

<sup>9</sup> Migración Colombia (2018c).

La mayor parte de la nueva ola de migrantes RAMV es joven con un nivel moderado de educación, y por lo tanto, tiene alto potencial de contribuir a la economía (ver Figura 1).<sup>10</sup> El 75 por ciento de estos migrantes venezolanos en proceso de regularización tienen entre 15 y 64 años, y más del 83 por ciento de esta cohorte ha completado al menos la educación secundaria. Hombres y mujeres están igualmente representados en esta cohorte de edad activa de trabajo y tienen perfiles educativos similares. En el momento de la recopilación de datos, el 46,3 por ciento de los migrantes tenía algún nivel de empleo en el sector informal.

**FIGURA 1.**  
**Demografía de los migrantes en proceso de regularización**



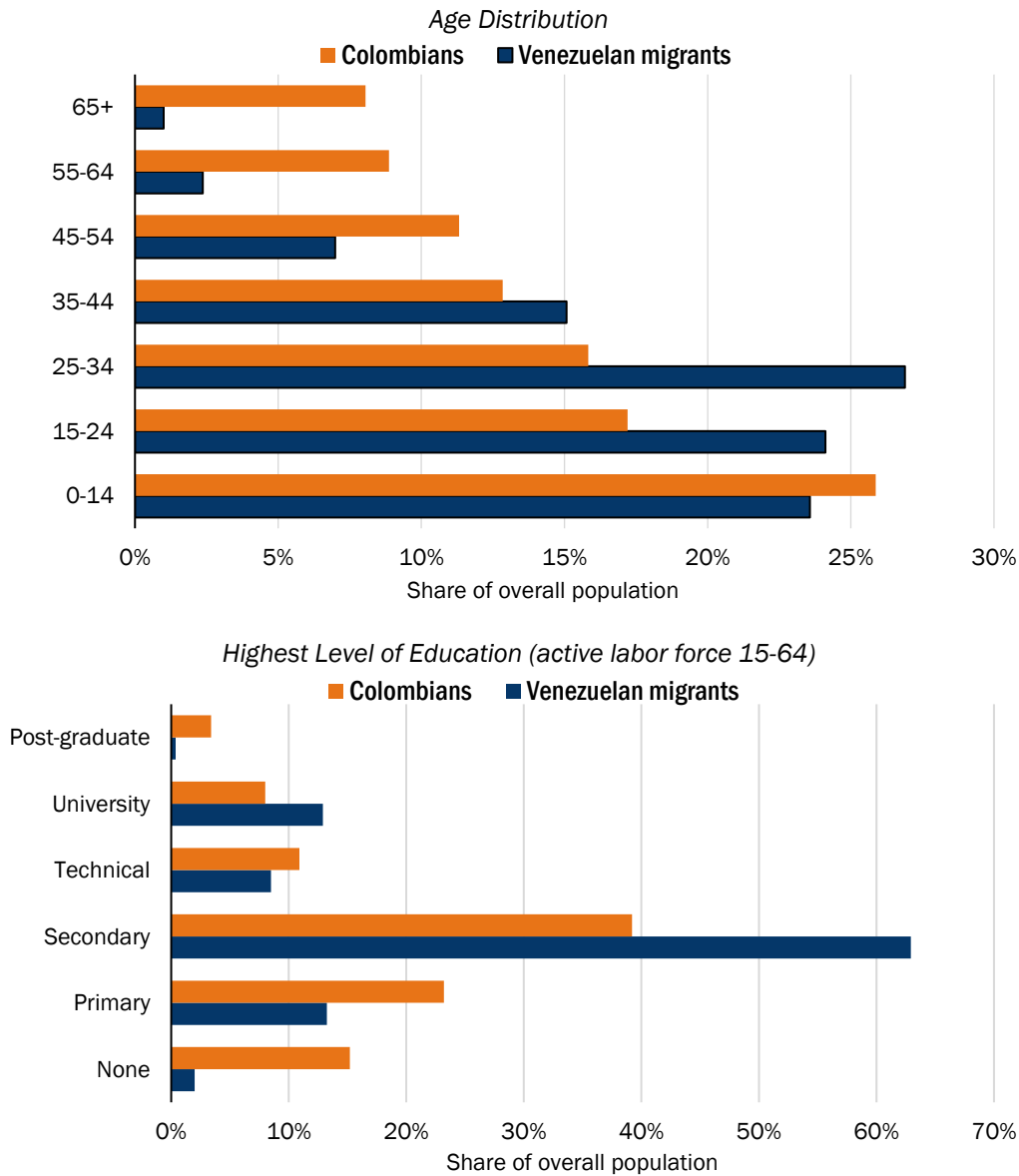
El panel izquierdo representa la distribución de edad de la población en proceso de regularización. El panel derecho representa la distribución de nivel educativo alcanzado de aquellos inmigrantes en proceso de regularización en edad de trabajar (15-64 años). Fuente: RAMV y cálculos de los autores.

En comparación con la fuerza laboral colombiana, la población venezolana es más joven y más educada. Según las estimaciones de población de 2018, el 66 por ciento de la población colombiana tiene entre 15 y 64 años, y el 61.5 por ciento de la fuerza

<sup>10</sup> Datos sobre los migrantes venezolanos en proceso de regularización viene de una versión anonimizada de la encuesta RAMV, proporcionada por el gobierno Colombiano con fines de investigación.

laboral activa en 2017 había completado al menos la educación secundaria básica (ver Figura 2).<sup>11</sup> Los venezolanos de RAMV representan una población mayoritariamente joven, educada, con buena condición física, que –si se integra adecuadamente– podría generar grandes ganancias para el crecimiento económico y la productividad de la fuerza laboral en el país.

**FIGURA 2.**  
**Comparación de migrantes recién regularizados con la fuerza laboral colombiana**



El panel de la izquierda visualiza la distribución por edades de los migrantes venezolanos en proceso de regularización en comparación con los colombianos. El panel de la derecha compara el nivel más alto de logros educativos de los migrantes venezolanos y de los colombianos en edad de trabajar (15-64 años). Fuente: RAMV, DANE y cálculo de los autores.

<sup>11</sup> Datos demográficos y educativos de la población Colombiana viene del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). <http://www.dane.gov.co/>.

Es importante recalcar que los datos indican que los migrantes venezolanos no contribuyen a un aumento de la delincuencia en el país. Al usar las estadísticas anuales de delincuencia recopiladas por la Policía Nacional de Colombia, encontramos que los venezolanos cometieron solo el 0.4 por ciento de todos los delitos en Colombia en 2018.<sup>12</sup> Esto es menos de la mitad de la proporción de la población de venezolanos de RAMV, que actualmente representan el 0.9 por ciento de la población total. Por lo tanto, la tasa de criminalidad es significativamente más baja que la proporción del total de migrantes venezolanos en Colombia, que es aproximadamente el 2 por ciento de la población. En otras palabras, los venezolanos cometen delitos a una tasa mucho más baja de lo que su proporción de población podría predecir. Al examinar el crimen a nivel departamental, esta tendencia continúa: los venezolanos de RAMV representan el 9.6 por ciento de la población en Arauca, por ejemplo, aunque los venezolanos cometieron solo el 1.9 por ciento de los delitos en el departamento en lo que va del 2018.

De hecho, es probable que el proceso de regularización resulte en una reducción de los delitos cometidos por los migrantes venezolanos. Estudios realizados en Italia, el Reino Unido y Malasia encontraron que las tasas de criminalidad se redujeron considerablemente después de que los inmigrantes se integraron en la fuerza laboral.<sup>13</sup>

## Distribución geográfica y efectos en los mercados laborales locales

Una posible preocupación con respecto a la regularización de los venezolanos en Colombia es que ciertas áreas pueden experimentar un crecimiento salarial más lento, salarios decrecientes o un desempleo más alto que otros debido a las altas concentraciones de migrantes. Como era de esperar, los migrantes venezolanos recién regularizados están altamente concentrados en la frontera, con solo 8 municipios colombianos (de un total de 1,122) que albergan a más del 31 por ciento de todos los migrantes. La concentración per cápita en estos municipios también es grande. Puerto Santander (en el departamento de Norte de Santander), Villa del Rosario (Norte de Santander) y Maicao (La Guajira) tienen la mayor concentración per cápita de migrantes venezolanos, con 23.5 por ciento, 17.5 por ciento y 16.5 por ciento respectivamente (ver Tabla 1).<sup>14</sup>

---

<sup>12</sup> Datos de criminalidad vienen de la Policía Nacional de Colombia, en el sitio web: <https://www.policia.gov.co/grupo-informaci%C3%B3n-criminalidad/estadistica-delictiva>.

<sup>13</sup> Para Italia, ver Pinotti (2017); para el Reino Unido, ver Bell et al. (2013); para Malasia, ver Ozden et al. (2018).

<sup>14</sup> Los datos sugieren que los inmigrantes más vulnerables (e.g., aquellos con menos habilidades, niveles educativos o con problemas de salud) se mantienen concentrados cerca de la frontera. Este grupo posiblemente no tiene fondos necesarios para moverse y dependen de ayuda humanitaria para cubrir sus necesidades básicas, las cuales se proveen en mayor cantidad en la frontera.

**TABLA 1.****Municipios con mayor número de inmigrantes RAMV como porcentaje de población local**

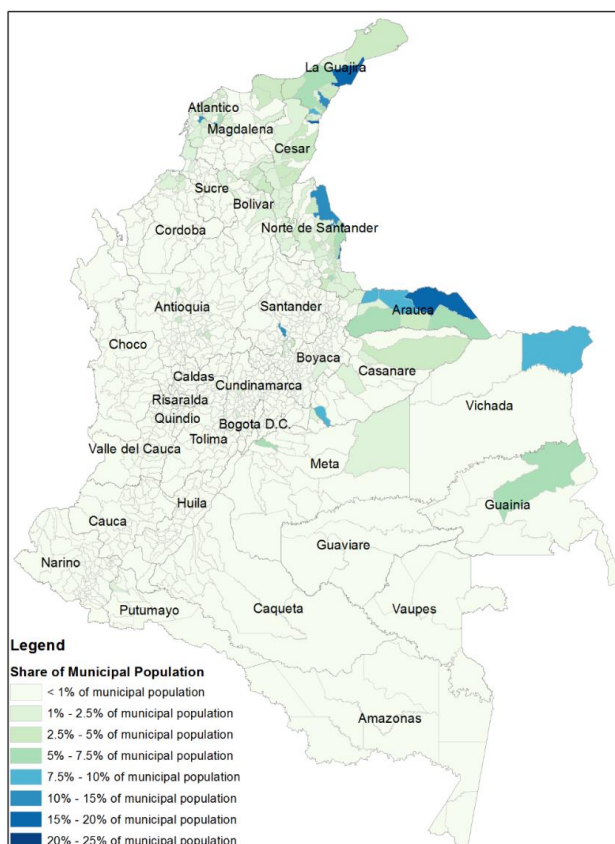
Municipality	Department	Population Share
Puerto Santander	Norte de Santander	23.58%
Villa del Rosario	Norte de Santander	17.46%
Maicao	La Guajira	16.63%
Arauca	Arauca	15.63%
Manaure	Cesar	15.41%
Fonseca	La Guajira	13.60%
Tibu	Norte de Santander	11.83%
Villanueva	Bolivar	11.43%
Santa Lucia	Atlantico	10.46%
La Paz	Santander	10.13%
Araucuita	Arauca	9.84%
Villanueva	Casanare	9.51%
Puerto Carreno	Vichada	8.20%
Villanueva	La Guajira	8.18%
Saravena	Arauca	7.84%
Cacota	Norte de Santander	7.32%
Riohacha	La Guajira	7.16%
Suan	Atlantico	6.51%
Cucuta	Norte de Santander	6.34%
Candelaria	Atlantico	6.32%

La tabla enumera los 20 municipios principales en función de la proporción de migrantes venezolanos en proceso de regularización en términos de la población local. Fuente: RAMV, DANE y cálculo de los autores.

Si bien estas cifras son asombrosas, la realidad en el resto del país es muy diferente a la de estas ciudades fronterizas. La Figura 3 muestra la presencia per cápita de migrantes venezolanos de RAMV en todos los municipios colombianos. En 972 de los 1122 municipios de Colombia, la proporción de venezolanos en proceso de regularización es menor al uno por ciento, según la encuesta RAMV. Las grandes ciudades metropolitanas actualmente albergan una pequeña cantidad de los migrantes registrados en el RAMV relativa a sus poblaciones (Bogotá, 0,53 por ciento; Medellín, 0,46 por ciento; Cali, 0,43 por ciento; Barranquilla, 1,74 por ciento y Cartagena, 1,34 por ciento). Por ende, estos centros urbanos tienen una gran capacidad para absorber e integrar a los recién llegados. Esto sigue siendo válido incluso para otros venezolanos fuera de la cohorte de RAMV, una parte sustancial de los cuales pueden estar ubicados en estas ciudades más grandes.



**FIGURA 3.**  
**Proporción de inmigrantes en proceso de regularización en proporción a población local**



El mapa muestra las concentraciones de migrantes en proceso de regularización a nivel municipal, en proporción a la población local. Fuente: RAMV, DANE y cálculo de los autores.

Una percepción común es que los migrantes pueden crear una presión negativa sobre los salarios de los trabajadores locales o aumentar el desempleo en las comunidades receptoras. Los posibles efectos negativos en los resultados laborales locales dependen, aproximadamente, de un aspecto principal: si los migrantes y los nativos son sustitutos o complementos en sus ocupaciones y habilidades. Si los migrantes son complementos, entonces podíamos esperar que los salarios de los nativos aumenten, de hecho, debido a la entrada de migrantes y refugiados a la fuerza laboral. Intuitivamente, esto se debe a que estos migrantes y refugiados constituyen un grupo laboral diferente y, por lo tanto, no cambian la oferta de trabajo representada por los trabajadores locales. Los trabajadores complementarios permiten que la economía logre más de lo que podía antes y, por lo tanto, incluso puede permitir que los salarios aumenten. Por ejemplo, los refugiados en Dinamarca desplazaron a un pequeño número de nativos del trabajo, quienes luego se mudaron a trabajos que requerían tareas más complejas o especializadas, y los trabajadores nativos ganaron un 3 por ciento más de lo que tenían anteriormente.<sup>15</sup> Los migrantes también pueden aportar

<sup>15</sup> Foged and Peri (2016).

habilidades profesionales o talento empresarial que aumenta la productividad de las empresas, lo cual permitiría a estas empresas crecer y contratar más trabajadores.

Sin embargo, si los migrantes y los nativos son sustitutos, esto podría resultar en una presión a la baja sobre los salarios de los nativos debido al aumento de la competencia por los empleos, al menos hasta que se reponga el capital. En otras palabras, la desaceleración de los salarios, si sucede, es generalmente temporal.

¿Los migrantes y refugiados venezolanos sustituyen o complementan a los trabajadores colombianos? La pregunta es imposible de responder a primera vista, pero los datos muestran que son algo diferentes en su perfil demográfico y nivel educativo. Sin embargo, la mayoría de las investigaciones muestran que los flujos de migrantes tienen poco o ningún efecto sobre las perspectivas de empleo de la población de acogida, lo que sugiere que, en su mayor parte, los migrantes y los refugiados complementan la fuerza laboral local, en características inobservables o difíciles de medir.<sup>16</sup>

Pero más allá de los impactos específicos de la integración de migrantes y refugiados en la fuerza laboral local, hay efectos más amplios que deben ser considerados. Por ejemplo, cuando los migrantes se unen a la fuerza laboral formal, aumentan sus ingresos reduciendo su dependencia de los programas de bienestar social, al tiempo que aumentan la base impositiva nacional.<sup>17</sup> Esto puede ocurrir directamente mediante el pago de impuestos sobre la renta, o indirectamente a través del aumento de las ganancias de los negocios formales. Sin embargo, en el caso de Colombia, dado el tamaño del mercado informal de trabajo, la expansión directa de la base impositiva podría ser modesta. Además, permitir que los migrantes y los refugiados trabajen les permite capitalizar el comportamiento empresarial inicial y el riesgo que demostraron al venir a un nuevo país, que a menudo se refleja en la creación de nuevas empresas y, con ello, la creación de empleos en las comunidades receptoras.<sup>18</sup>

En países donde los sectores informales ya son grandes, como en Colombia, la concesión del acceso formal al mercado laboral puede tener un impacto menor en los resultados del mercado laboral para los nativos activos en el mercado formal, ya que los migrantes y los refugiados ya podrían haber tenido acceso a oportunidades de empleo informal. Sin embargo, la regularización otorgaría numerosos beneficios. Primero, como mencionamos antes, ayudaría a expandir la base impositiva si los inmigrantes efectivamente se integran en los mercados formales. Segundo, ayudaría a los migrantes a tener mayor poder de negociación con respecto a sus sueldos, y al respeto a sus derechos definidos en la ley. De hecho, estudios muestran que solo con tener el acceso a los mercados formales, aquellos inmigrantes que deciden trabajar en el sector informal también se benefician teniendo mejor poder de negociación con respecto a sus derechos y beneficios.<sup>19</sup> Sin duda, otorgar acceso formal al mercado laboral sigue siendo una medida importante de política, incluso en el caso de Colombia. Sin embargo, aunque el escenario ideal sería la integración de todos los inmigrantes en el sector formal, es importante recalcar que los países aún pueden beneficiarse ampliamente inclusive si muchos inmigrantes y refugiados se mantienen

—

<sup>16</sup> Clemens and Hunt (2017).

<sup>17</sup> Marbach et al. (2018).

<sup>18</sup> Pekkala Kerr and Kerr (2016).

<sup>19</sup> Clemens et al. (2018).

trabajando en el sector informal. En Jordania, por ejemplo, la afluencia de refugiados sirios en la economía informal llevó a un aumento en el empleo formal de trabajadores nativos, debido a conjuntos de habilidades complementarias.<sup>20</sup>

Esto no minimiza el hecho de que en las ciudades fronterizas puede haber casos en que los trabajadores migrantes son más similares en términos de conjuntos de habilidades a la población nativa. En estos casos, en ausencia de crecimiento en el capital, podríamos esperar ver algunos resultados negativos en indicadores laborales, particularmente en áreas con altas concentraciones de refugiados o migrantes recién llegados.<sup>21</sup> De manera más general, ya vemos que la infraestructura en estas áreas está significativamente colapsada, particularmente los hospitales.<sup>22</sup>

Una forma de superar estos posibles efectos negativos en la infraestructura o, en términos más generales, en el capital físico, serían grandes flujos de inversión hacia las regiones más afectadas. Sin embargo, es probable que esta sea una solución poco realista dada la capacidad fiscal limitada de los gobiernos nacionales y regionales cuando se trata de bienes públicos. Además, las fallas del mercado existentes (abundantes en los países en desarrollo, y quizás más frecuentes en las ciudades más pequeñas) posiblemente podrían obstaculizar la disponibilidad de crédito y la entrada de capital privado.

Dada la magnitud de esta migración y la crisis de refugiados, inyectar capital, tanto para bienes públicos tanto en forma de créditos privados, es un papel que la comunidad internacional de donantes podría desempeñar. Sin embargo, a corto plazo, esto también parece una solución parcial en el mejor de los casos, ya que las donaciones hasta ahora han sido bastante limitadas. Si la comunidad de donantes aumentase la ayuda a los niveles que hemos discutido anteriormente<sup>23</sup>, una parte de estos fondos podría asignarse al apoyo de infraestructura. Además de ayudar directamente a los migrantes, por sobretodo esto generaría beneficios económicos para las comunidades receptoras a medio y largo plazo.

## Redistribución geográfica voluntaria de migrantes y refugiados

En ausencia de recursos adicionales importantes para invertir en bienes públicos y para expandir el crédito privado, existen otras formas de reducir la presión en áreas con concentraciones inusualmente altas de migrantes y refugiados venezolanos. Como puede verse en la Figura 3, hay muchas comunidades con concentraciones per cápita muy bajas. Por lo tanto, valdría la pena explorar una política de redistribución basada en incentivos para promover la reubicación voluntaria a otras localidades y de esta manera aliviar la presión sobre escuelas y hospitales, por ejemplo, en las comunidades fronterizas. Si y cuando se materialice financiamiento adicional en el futuro, es probable que una combinación de inyección de capital en áreas altamente

<sup>20</sup> Fallah et al. (2018).

<sup>21</sup> Braun and Omar Mahmoud (2014).

<sup>22</sup> Moloney (2018).

<sup>23</sup> Bahar and Smolansky (2018); Charles et al. (2018).

afectadas y reubicación voluntaria tenga el mayor potencial para maximizar la integración de los migrantes y a la vez maximizar los beneficios para los locales.

El ejemplo más sobresaliente de los esquemas de redistribución de migrantes y refugiados en los últimos años fue el realizado por la Unión Europea (UE) en respuesta a la crisis de los migrantes en el Mediterráneo. En virtud del Convenio de Dublín, que buscaba establecer un marco común de asilo en toda la UE, los solicitantes de asilo tienen que presentar solicitudes de asilo en su primer puerto de entrada.<sup>24</sup> Sin embargo, a raíz de la crisis del Mediterráneo, esta política comenzó a abrumar a los países fronterizos como Italia y Grecia. Por lo tanto, la UE acordó un sistema de cuotas regionales para reubicar a 160,000 refugiados de las naciones fronterizas a otros estados miembros de la UE.<sup>25</sup> Las cuotas regionales se determinaron por el tamaño de la población, el PIB, el número de solicitantes de asilo en los cuatro años anteriores y las tasas de desempleo. Sin embargo, el plan se suspendió en septiembre de 2017 después de que solamente se reubicaron 27,695 refugiados, en gran parte debido a la negativa de Hungría y Polonia a participar.<sup>26</sup>

La idea de la redistribución de migrantes y refugiados a través del país no es nueva. Los marcos posibles para compartir la carga proporcional de las responsabilidades de acogida de refugiados han existido desde la década de los noventa.<sup>27</sup> Hoy en día, se ha sugerido una variedad de esquemas de políticas innovadoras para reducir la carga en los países fronterizos. Algunos han argumentado a favor de cuotas de inmigración (y, posteriormente, de refugiados) que se parecen a los esquemas de impuestos al carbono, basados en ideas basadas en la teoría de diseño de mecanismos.<sup>28</sup> Según esta propuesta, una agencia internacional determinaría la cantidad de refugiados que se reasentarán en cada país, según las cuotas asignadas determinadas por un conjunto de criterios acordado. Luego se permitiría a los países intercambiar cuotas en un mercado abierto, lo que fomentaría cuotas iniciales más altas o bajas que si las asignaciones fueran fijas. Este marco también permitiría un sistema por el cual los migrantes y los refugiados pueden clasificar su preferencia por la ubicación de destino y los países pueden clasificar su preferencia por los tipos de migrantes. Muchos académicos han propuesto este tipo de sistema de emparejamiento bilateral para el reasentamiento de refugiados, argumentando que tener en cuenta las preferencias del estado y de los refugiados crea la posibilidad de mejores resultados para todos.<sup>29</sup>

Sobre la base de estos mecanismos de distribución entre países, varios países de acogida de migrantes y refugiados han intentado implementar esquemas de redistribución interna en los últimos años con diferentes niveles de éxito. Turquía, que actualmente alberga a la mayoría de los refugiados sirios, asigna solicitantes de asilo a una de las 51 "ciudades satélites" lejos de las áreas metropolitanas.<sup>30</sup> Los solicitantes de asilo tienen acceso a los servicios públicos en su ciudad asignada, pero no se les permite salir sin el permiso del gobierno. Si bien esto ha asegurado que los solicitantes de asilo no abrumen los servicios públicos en las regiones fronterizas, a

---

<sup>24</sup> Commission of the European Communities (2000).

<sup>25</sup> European Commission (2016).

<sup>26</sup> Barigazzi (2017).

<sup>27</sup> Schuck (1997); Hathaway and Neve (1997).

<sup>28</sup> Fernandez-Huertas Moraga and Rapoport (2015)

<sup>29</sup> Jones and Teytelboym (2017); Andersson et al. (2018); van Basshuysen (2017).

<sup>30</sup> UNHCR.

menudo hay pocas perspectivas de empleo y falta de vivienda asequible en las ciudades satélites.<sup>31</sup> Aquellos que deciden irse a las principales ciudades como Estambul o Ankara con mejores perspectivas de trabajo pierden el acceso a los servicios públicos y su estatus legal en el país. De manera similar, Suiza introdujo cuotas anuales de migración en febrero de 2014 bajo su Iniciativa de Control de Inmigración Masiva.<sup>32</sup> Los nuevos migrantes se asignan de manera aleatoria y proporcional a un cantón de acuerdo con los requisitos de cuota y son elegibles para los beneficios sociales allí. Al igual que en Turquía, los migrantes que dejan su cantón asignado pierden el acceso a los beneficios.

A pesar de las críticas a las políticas de Turquía y Suiza, muchos académicos sostienen que los esquemas de redistribución de migrantes y refugiados pueden ser una herramienta política efectiva si se diseñan adecuadamente. El Laboratorio de Políticas de Inmigración de la Universidad de Stanford ha propuesto un esquema de redistribución interna que usa un algoritmo para hacer coincidir a los refugiados con la ubicación donde tienen la mayor probabilidad de éxito.<sup>33</sup> En teoría, los mecanismos de redistribución interna deberían poder alcanzarse más fácilmente que los marcos de trabajo entre países, ya que los gobiernos nacionales tienen un incentivo para maximizar los resultados dentro de sus fronteras, donde la elección es entre una mejor y una peor integración en diferentes lugares en lugar de aceptar o no aceptar nuevos migrantes o refugiados. Además, las políticas y los incentivos se alinean más fácilmente en las regiones subnacionales (aunque no perfectamente). Utilizando datos históricos sobre los resultados del reasentamiento de refugiados, el algoritmo creado por el Laboratorio de Políticas de Inmigración estima la probabilidad de que un refugiado encuentre trabajo en una ubicación determinada según su perfil demográfico. Luego asigna al refugiado al lugar donde tienen la mejor oportunidad de encontrar un empleo. Cuando se aplicaron al contexto de los EE.UU., Los investigadores encontraron que los refugiados tenían dos veces más probabilidades de encontrar un trabajo cuando eran colocados por el algoritmo en comparación con los datos históricos. Este otoño, Suiza comenzó a pilotar la asignación algorítmica para asignar solicitantes de asilo a cantones, reemplazando su esquema de asignación aleatoria anterior.<sup>34</sup>

¿Qué tipo de incentivos se pueden proporcionar para lograr la redistribución? Los migrantes y los refugiados tienden a ser más móviles y, por lo tanto, son más capaces de responder a las diferencias regionales en oportunidades económicas que los nativos.<sup>35</sup> Históricamente, los incentivos para la movilidad interna se han utilizado con cierto éxito.<sup>36</sup> En Bangladesh, por ejemplo, la migración estacional podría ayudar a algunos trabajadores a encontrar un empleo temporal, pero las restricciones financieras impiden que muchos viajen durante la temporada de escasez, cuando las familias tienen más necesidad de apoyo de ingresos adicional. La organización Innovations for Poverty Action, exploraron un esquema que ofrecen un incentivo monetario a las familias para ayudar a reducir el costo de los viajes migratorios.

---

<sup>31</sup> Kirisci (2017); Leghtas and Hollingsworth (2017).

<sup>32</sup> Gesley (2016).

<sup>33</sup> Bansak et al. (2018).

<sup>34</sup> Stanford University (2018).

<sup>35</sup> Borjas (2001); Sarvimäki et al. (2016).

<sup>36</sup> McKenzie (2017).

Descubrieron que el incentivo aumentaba la migración a áreas urbanas cercanas y que las familias que recibían un incentivo se encontraban en mejor situación en tiempos de hambruna que aquellas que no recibían un incentivo.<sup>37</sup> Además, un estudio que analiza la efectividad de las políticas de integración para los refugiados en Alemania después de la Segunda Guerra Mundial encontró que la baja movilidad entre los refugiados probablemente obstaculizó el éxito de su mercado laboral, y argumenta que, dada su falta de recursos, los incentivos para la movilidad podrían haber mejorado los resultados.<sup>38</sup> Igualmente, los migrantes venezolanos vienen a Colombia con recursos muy limitados, habiendo perdido la mayor parte de sus ahorros debido a la hiperinflación de Venezuela.<sup>39</sup> Por lo tanto, un incentivo modesto podría hacer una diferencia real en la decisión de una familia de mudarse, ya sea temporal o permanentemente.

Reducir la concentración geográfica de los venezolanos en Colombia no solo aliviaría parte de la presión sobre las obras y servicios públicos, sino que también podría mitigar las preocupaciones sobre el desplazamiento de empleos en las comunidades fronterizas. Más importante aún, podría potencialmente maximizar y difundir en todo el país los posibles beneficios de este flujo migratorio. Colombia tiene la capacidad de implementar un esquema exitoso de redistribución voluntaria, basándose en las mejores prácticas de otras regiones anfitrionas y literatura académica, potencialmente con algún tipo de pago de incentivos y un proceso de emparejamiento, para aumentar la efectividad. Creemos que cualquier esquema potencial debe respetar el derecho de los migrantes a la libre circulación dentro del país y debe abstenerse de vincular los beneficios sociales a una ubicación geográfica específica. En la siguiente sección, destacamos algunos indicadores potenciales que el gobierno de Colombia podría usar para determinar estas asignaciones de cuotas regionales.

## Indicadores potenciales para un esquema de redistribución voluntaria

Sobre la base del sistema regional de reparto de la carga de la UE, un esquema de redistribución voluntaria para los migrantes venezolanos dentro de Colombia podría considerar no solo la concentración actual de migrantes per cápita, sino también las tasas de desempleo subnacionales, el tamaño de la economía informal y las diferencias interregionales en el clima de negocios: las condiciones locales que podrían favorecer la creación de pequeñas empresas por parte de los migrantes.

Por ejemplo, Norte de Santander, que alberga a más del 18 por ciento de los venezolanos en proceso de regularización, tiene una tasa de desempleo formal del 12.4 por ciento, lo que puede limitar las perspectivas de integración en la fuerza laboral formal.<sup>40</sup> Por otro lado, Bolívar, que alberga solo 1.08 migrantes por habitante, tiene una tasa de desempleo formal del 6.4 por ciento, y por lo tanto puede tener

---

<sup>37</sup> Bryan et al. (2014).

<sup>38</sup> Falck et al. (2012).

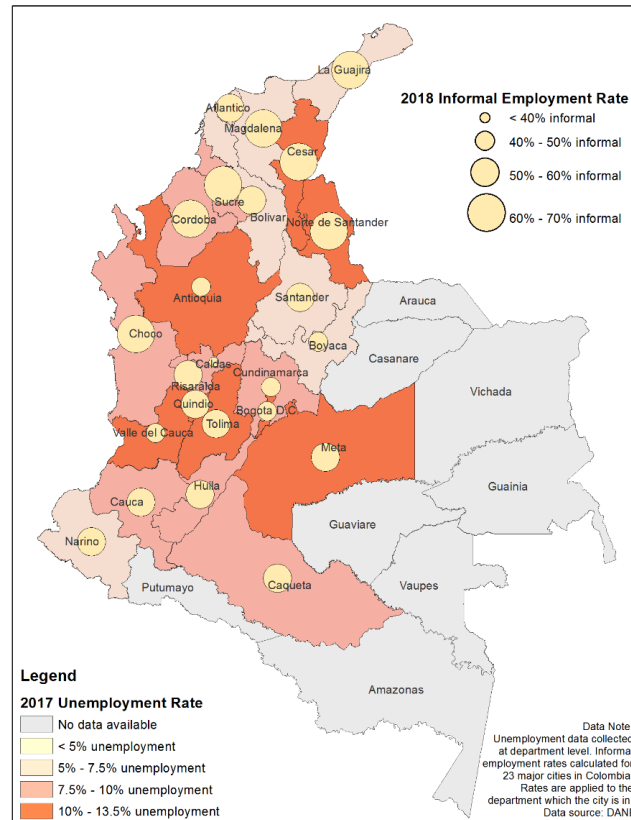
<sup>39</sup> Failoa (2018).

<sup>40</sup> Los datos sobre las tasas de desempleo y el empleo en el sector informal provienen del DANE, <http://www.dane.gov.co/index.php/en/statistics-by-topic/labor-market>.



mejores oportunidades económicas para los recién llegados. La Figura 4 presenta un mapa de las tasas de desempleo de cada departamento en el país, así como los tamaños relativos del mercado laboral informal en esas mismas regiones.

**FIGURA 4.**  
**Tasas de desempleo y tamaño relativo del empleo informal por departamento**



La figura muestra un mapa de las tasas de desempleo del departamento colombiano, superpuesto con el tamaño relativo del mercado informal en la ciudad capital de cada departamento. Fuente: DANE y cálculo de los autores.

Idealmente, por supuesto, cualquier esquema de redistribución buscaría integrar a los migrantes y refugiados venezolanos en el mercado laboral formal. La integración de los trabajadores en el mercado laboral formal es muy importante por varias razones. Primero, los trabajadores en los mercados laborales formales están sujetos no solo a regulaciones, sino también a una serie de protecciones de acuerdo con la ley, como un salario mínimo garantizado y la protección de la explotación del empleador, cuyo riesgo puede ser mayor para los migrantes y refugiados vulnerables. En segundo lugar, al trabajar en el sector formal, los migrantes estarían contribuyendo a la base impositiva en el país, aliviando las posibles preocupaciones sobre la presión fiscal que podrían generar los flujos migratorios. Tercero, dado que las empresas del sector formal tienden a ser más productivas que las del sector informal, la inclusión de un número significativo de trabajadores en la fuerza laboral formal permite a los trabajadores productivos mejorar su eficiencia, lo que a su vez aumenta la productividad económica en el país como un todo.

Sin embargo, esta no es una tarea fácil, ya que los mercados laborales informales son grandes para comenzar en Colombia. Las grandes ciudades, por ejemplo, tienden a

tener mercados laborales informales más grandes y, dada la baja concentración actual de migrantes y refugiados en los centros urbanos, podría ser una política inteligente incentivar la redistribución hacia estas áreas. La literatura sugiere que la alta tasa de empleo informal de Colombia es el resultado de una alta tasa de impuesto a la renta corporativa, que desalienta la creación de empleo en el sector formal; altos costos laborales no salariales, que incentivan a los trabajadores a evitar el cumplimiento tributario; y un salario mínimo nacional alto, lo que desincentiva la formalización laboral.<sup>41</sup> El gobierno colombiano ha promulgado una serie de políticas en los últimos 10 años para acelerar e incentivar el proceso de formalización, ofreciendo apoyo financiero y no financiero a pequeñas y medianas empresas y promulgando reformas fiscales para reducir el costo de la contratación de trabajadores.<sup>42</sup> En una encuesta reciente, los investigadores analizaron los diversos tipos de trabajadores informales en Colombia para comprender mejor los incentivos que los mantienen trabajando informalmente. Los trabajadores informales con educación primaria o menos son en su mayoría trabajadores informales de subsistencia, que no poseen las habilidades necesarias para ingresar al mercado laboral formal. Los que tienen educación secundaria son trabajadores informales en gran parte inducidos, cuya productividad es comparable a la del sector formal pero se les impide ingresar a la fuerza laboral formal debido a las barreras estructurales. Aquellos con educación terciaria se clasifican como trabajadores informales voluntarios: podrían trabajar en el sector formal pero optan por trabajar informalmente debido a algún tipo de análisis de costo-beneficio.<sup>43</sup> Dado su nivel de educación, es probable que los migrantes RAMV sean trabajadores informales inducidos o voluntarios, lo que indica que con la regularización y las posteriores inversiones del gobierno en la formalización de la fuerza laboral, podrían integrarse en el mercado laboral formal.

Como se mencionó anteriormente, los migrantes y los refugiados tienden a iniciar negocios a tasas más altas que los nativos, lo que lleva a la creación de empleos posteriores. Por lo tanto, un aspecto importante a considerar en diseñar un proceso de reasentamiento podría ser las condiciones del clima de negocios en diferentes regiones. Si bien los migrantes podrían constituir un motor para la creación de empleos a través de pequeñas empresas formales, barreras importantes como altos niveles de burocracia podrían obstaculizar este proceso.

Sin embargo, el obstáculo más importante que este grupo de inmigrantes podría tener al crear un negocio es que, legalmente, el PEP no es suficiente para poder registrar un negocio ante las autoridades impositivas del país. Sin embargo, si esta condición se corrigiera, tendría sentido pensar en el clima de negocios para diseñar un esquema de reasentamiento geográfico. Sin embargo, tomar en cuenta el clima de negocios no es importante solamente para los inmigrantes mismos que podrían impulsar la creación de pequeñas empresas, pero también para los Colombianos mismos, quienes podrían reaccionar con actos de emprendimiento en respuesta al flujo de inmigrantes que aumenta la oferta de nuevos trabajadores y de diferentes habilidades.

---

<sup>41</sup> Fernandez and Villar (2016).

<sup>42</sup> ILO (2014).

<sup>43</sup> Fernandez and Villar (2016).

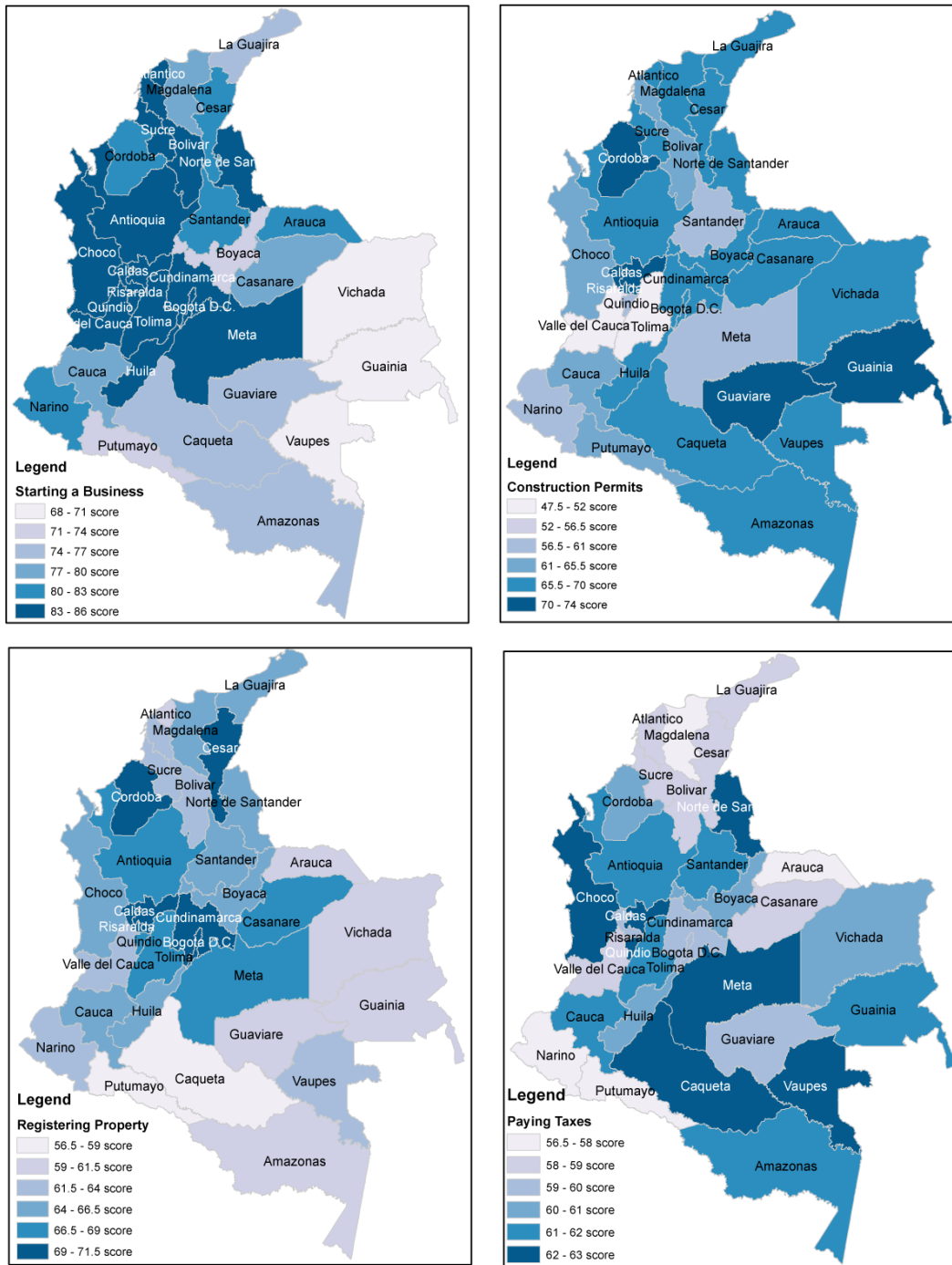


La Figura 5 a continuación visualiza diferentes aspectos relacionados con el clima de negocios en los departamentos de Colombia, utilizando la encuesta “Doing Business for Colombia” del Banco Mundial a nivel sub-nacional para el año 2017.<sup>44</sup> Antioquia se destaca como uno de los mejores lugares para comenzar un nuevo negocio, con un puntaje de 85.67 (5to mejor departamento). Dado que Antioquia actualmente alberga solo 0.33 migrantes per cápita recién regularizados, este departamento podría representar un lugar hospitalario para los futuros empresarios venezolanos. El mercado informal también es relativamente más pequeño aquí, ya que representa el 42 por ciento del mercado laboral en Medellín. Cabe destacar que, a pesar de su alta tasa de desempleo, Norte de Santander es igualmente un buen lugar para comenzar un negocio, con una puntuación de 85.85 (3to mejor departamento). Este es un signo positivo dada su alta concentración de migrantes venezolanos. Sin embargo, el mercado informal es grande aquí: Cúcuta, la ciudad capital, tiene la tasa de empleo informal más alta del país con 68 por ciento. Esto apunta a la necesidad de un análisis económico más matizado para determinar la mejor ubicación posible para las perspectivas de empleo de los migrantes.

---

<sup>44</sup> Datos vienen del Banco Mundial “Doing Business” en Colombia 2017, disponible en: <http://www.doingbusiness.org/en/reports/subnational-reports/colombia>.

**FIGURA 5.**  
**Doing Business 2017 clasificaciones subnacionales**



El panel superior izquierdo muestra la facilidad de iniciar un negocio, utilizando datos de la ciudad más grande de cada departamento. El panel superior derecho muestra el tiempo que toma lidiar con los permisos de construcción. El panel inferior izquierdo muestra el tiempo que lleva la propiedad de registro. El panel inferior derecho presenta el tiempo y los costos fiscales de pagar impuestos. Mayor puntaje representa mejor clima de negocios. Fuente: Banco Mundial Doing Business Colombia 2017 y cálculos de los autores.

## Conclusiones

Ante una crisis de desplazamiento abrumadora y con fondos insuficientes, los esfuerzos de Colombia para regularizar el estatus de sus migrantes venezolanos y ofrecerles permisos de trabajo deben ser elogiados. Si bien es deseable una respuesta regional coordinada, mientras tanto, otros países receptores de la región deben seguir el ejemplo de Colombia y ofrecer un camino hacia la regularización de sus comunidades de migrantes y refugiados. Tales esfuerzos no solo reconocen la naturaleza forzada de muchos desplazamientos de los venezolanos, sino que también mejoran la capacidad de recuperación económica al ofrecer a los recién llegados la oportunidad de participar y contribuir a la economía de inmediato, en lugar de depender de las organizaciones humanitarias para sus necesidades básicas.<sup>45</sup> La integración económica no solo es beneficiosa para los migrantes, sino también para las comunidades anfitrionas, que obtienen nuevos trabajadores, ideas y conjuntos de habilidades que pueden impulsar la innovación económica y la creación de empleo.<sup>46</sup> Un buen ejemplo de esto es la creación de nuevas pequeñas empresas típicamente impulsada por flujos migratorios. En este caso, sin embargo, es importante eliminar posibles obstáculos burocráticos para permitir que los tenedores del PEP puedan crear y registrar nuevas firmas en el sector formal. Los esfuerzos para reducir la presión económica en las regiones fronterizas y capitalizar la edad y el nivel de habilidad de estos recién llegados garantizarán que la generosidad de Colombia sea recompensada con ganancias económicas y de productividad recíprocas.

Es importante tener en cuenta que los beneficios de esta reciente ola de regularización de migrantes también dependerán de las características, la ubicación y la integración de la fuerza laboral de otros grupos de venezolanos en el país, así como de los colombianos que regresan y los desplazados internos en movimiento. El estado de los venezolanos que se encuentran en el país pero que no se registraron con la encuesta RAMV es aun incierto, ya que el gobierno aún no ha anunciado si habrá futuras rondas de registro y regularización. En general, la literatura muestra que la regularización e integración de estos venezolanos lo antes posible conducirá a mejores resultados.<sup>47</sup>

Colombia puede mejorar el impacto de su reciente ronda de regularización invirtiendo en políticas complementarias que mitiguen los efectos negativos de la integración de los migrantes y promuevan resultados positivos en la fuerza laboral. Para facilitar la integración formal de la fuerza laboral, sugerimos una política de reubicación voluntaria e incentivada de los migrantes venezolanos para aliviar la presión de la infraestructura en las regiones fronterizas y darles acceso a economías subnacionales más dinámicas. Un esquema de este tipo podría basarse en ideas innovadoras en la literatura académica para compartir la carga de migrantes y refugiados, como el emparejamiento bilateral o la colocación algorítmica. En el mediano plazo, este sistema también podría usarse para compartir la responsabilidad regional de los migrantes. Colombia podría ser el sitio de prueba piloto para algunos de estos nuevos esquemas de emparejamiento, que luego podrían escalarse a una plataforma regional administrada por el ACNUR o la OIM. Los donantes internacionales

---

<sup>45</sup> Bahar (2018c); Huang and Gough (2018).

<sup>46</sup> Bahar (2018b).

<sup>47</sup> Marbach et al. (2018); Bakker et al. (2014).

podrían proporcionar apoyo monetario para reducir los costos de alojamiento regionales, mientras que los propios socios regionales podrían negociar sistemas de cuotas basados en indicadores de integración económica.

Además, para incentivar la integración de los migrantes en el mercado laboral formal, el gobierno podría encontrar formas de involucrarse con el sector privado para abogar por la contratación de migrantes, así como implementar programas activos del mercado laboral (como programas de aprendizaje y empleo).

Colombia ha demostrado su compromiso de encontrar una solución a largo plazo para la actual crisis migratoria al permitir un proceso para la regularización de los migrantes. Es de esperar que las ideas en este informe ayuden a las autoridades a garantizar que estos migrantes recién regularizados estén preparados para el éxito.

## Referencias

- Andersson, Tommy; Ehlers, Lars and Alessandro Martinello. (2018). "Dynamic Refugee Matching." *Lund University Department of Economics Working Paper 2018*: 7. [https://project.nek.lu.se/publications/workpap/papers/wp18\\_7.pdf](https://project.nek.lu.se/publications/workpap/papers/wp18_7.pdf).
- Bahar, Dany. (2018a). "Venezuela's refugee crisis will exceed Syria's; we must help." *Brookings Institution*. 12 February 2018. <https://www.brookings.edu/opinions/venezuelas-refugee-crisis-will-exceed-syrias-we-must-help/>.
- Bahar, Dany. (2018b). "Migrants and refugees: The unlikely key for economic development." *Brookings Institution*. 11 April 2018. <https://www.brookings.edu/blog/future-development/2018/04/11/migrants-and-refugees-the-unlikely-key-for-economic-development/>.
- Bahar, Dany. (2018c). "Latin America Is Facing a Refugee Crisis." *Foreign Affairs*. 23 October 2018. <https://www.foreignaffairs.com/articles/venezuela/2018-10-23/latin-america-facing-refugee-crisis?cid=soc-tw>.
- Bahar, Dany and David Smolansky. (2018). "Refugee status and aid would unleash the potential of Venezuelan migrants." *Washington Post*. 25 September 2018. [https://www.washingtonpost.com/news/global-opinions/wp/2018/09/25/refugee-status-and-aid-would-unleash-the-potential-of-venezuelan-migrants/?utm\\_term=.71dc788e510f](https://www.washingtonpost.com/news/global-opinions/wp/2018/09/25/refugee-status-and-aid-would-unleash-the-potential-of-venezuelan-migrants/?utm_term=.71dc788e510f).
- Bakker, L., Dagevos, J., & Engbersen, G. (2014). "The importance of resources and security in the socio-economic integration of refugees. A study on the impact of length of stay in asylum accommodation and residence status on socio-economic integration for the four largest refugee groups in the Netherlands." *Journal of International Migration and Integration*, 15(3), 431-448. <https://link.springer.com/article/10.1007/s12134-013-0296-2>.
- Bansak, Kirk; Ferwerda, Jeremy; Hainmueller, Jens; Dillon Andrea; Hangartner, Dominik; Lawrence, Duncan and Jeremy Weinstein. (2018). "Improving Refugee Integration Through Data-Driven Algorithmic Assignment." *Science*, January 19, 2018. <http://science.sciencemag.org/content/359/6373/325>.
- Barigazzi, Jacopo. (2017). "Brussels to end mandatory refugee relocation (for now)." *Politico*. Sept. 15, 2017. <https://www.politico.eu/article/brussels-to-end-mandatory-refugee-relocation-for-now/>.
- Bell, Brian; Fasani, Francesco and Stephen Machin. (2013). "Crime and Immigration: Evidence from Large Immigrant Waves." *Review of Economics and Statistics*, 95(4): 1287-1290. [https://www.mitpressjournals.org/doi/abs/10.1162/REST\\_a\\_00337](https://www.mitpressjournals.org/doi/abs/10.1162/REST_a_00337).
- Borjas, George. (2001). "Does Immigration Grease the Wheels of the Labor Market?" *Brookings Papers on Economic Activity*, 1: 2001. [https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2001/01/2001a\\_bpea\\_borjas.pdf](https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2001/01/2001a_bpea_borjas.pdf).
- Braun, Sebastian and Toman Omar Mahmoud. (2014). "The employment effects of immigration: evidence from the mass arrival of German expellees in postwar Germany." *The Journal of Economic History*, 74(1), 69-108. <https://www.cambridge.org/core/journals/journal-of-economic-history/article/employment-effects-of-immigration-evidence-from-the-mass-arrival-of-german-expellees-in-postwar-germany/594382DEF5F5785962AB8F6C958665DC>.
- Bryan, Gharad; Chowdhury, Shyamal, and Ahmed Mushfiq Mobarak. (2014). "Underinvestment in Profitable Technology: The Case of Seasonal Migration in Bangladesh."

*Econometrica*, 82(5): 1671-1748. <https://www.poverty-action.org/publication/under-investment-profitable-technology-case-seasonal-migration-bangladesh>.

Charles, Sarah; Huang, Cindy; Post, Lauren and Kate Gough. (2018). "Five Ways to Improve the World Bank Funding for Refugees and Hosts in Low-Income Countries and Why These Dedicated Resources Matter More than Ever." *CGD Policy Note*. <https://www.cgdev.org/publication/five-ways-improve-world-bank-funding-refugees-and-hosts-low-income-countries-and-why>.

Clemens, Michael and Jennifer Hunt. (2017). "The Labor Market Effects of Refugee Waves: Reconciling Conflicting Results." *Center for Global Development, Working Paper 455*. <https://www.cgdev.org/publication/labor-market-effects-of-refugee-waves-reconciling-conflicting-results>.

Clemens, Michael; Huang, Cindy and Jimmy Graham. (2018). "The Economic and Fiscal Effects of Granting Refugees Formal Labor Market Access." *Center for Global Development, Working Paper 496*. <https://www.cgdev.org/publication/economic-and-fiscal-effects-granting-refugees-formal-labor-market-access>.

Commission of the European Communities. (2000). "Revisiting the Dublin Convention: developing Community legislation for determining which member state is responsible for considering an application for asylum submitted in one of the member states." *Commission Staff Working Paper, SEC (2000) 522*. <http://www.statewatch.org/semDOC/assets/files/commission/SEC-2000-522.pdf>.

European Commission. (2016). "European Solidarity: A Refugee Relocation System." [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/2\\_eu\\_solidarity\\_a\\_refugee\\_relocation\\_system\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/2_eu_solidarity_a_refugee_relocation_system_en.pdf).

Failoa, Anthony. (2018). "Venezuelan's inflation rate may hit 1,000,000 percent. Yes, 1 million." *Washington Post*. July 24, 2018. [https://www.washingtonpost.com/world/venezuelas-inflation-rate-may-hit-1000000-percent-yes-1-million/2018/07/24/90d59086-8f4a-11e8-ae59-01880eac5f1d\\_story.html?utm\\_term=.9bba20dbe125](https://www.washingtonpost.com/world/venezuelas-inflation-rate-may-hit-1000000-percent-yes-1-million/2018/07/24/90d59086-8f4a-11e8-ae59-01880eac5f1d_story.html?utm_term=.9bba20dbe125).

Falck, Oliver; Stephan Heblich and Susanne Link. (2012). "Forced migration and the effects of an integration policy in post-WWII Germany." *The BE Journal of Economic Analysis & Policy*, 12(1). <https://www.degruyter.com/view/j/bejeap.2012.12.issue-1/1935-1682.3171/1935-1682.3171.xml?format=INT>.

Fallah, Belal; Krafft, Caroline and Jackline Wahba. (2018). "The Impact of Refugees on Employment and Wages in Jordan." *Economic Research Forum Working Paper Series*. <http://erf.org.eg/publications/the-impact-of-refugees-on-employment-and-wages-in-jordan/>.

Fernandez, Christina and Leonardo Villar. (2016). "A Taxonomy of Colombia's Informal Labor Market." *Fedesarrollo Working Paper No. 73*. [https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/3304/WP\\_2016\\_No\\_73.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/3304/WP_2016_No_73.pdf?sequence=1&isAllowed=y).

Fernandez-Huertas Moraga, Jesús and Hillel Rapoport. (2015). "Tradable Refugee-admission Quotas and EU Asylum Policy." *CESifo Economic Studies*, 61(3-4): 638-672. <https://academic.oup.com/cesifo/article-abstract/61/3-4/638/2753987>.

Foged, Mette, and Giovanni Peri. (2016). "Immigrants' effect on native workers: New analysis on longitudinal data." *American Economic Journal: Applied Economics* 8(2): 1-34. <http://ftp.iza.org/dp8961.pdf>.

- Gesley, Jenny. (2016). "Refugee Law and Policy: Switzerland." *Library of Congress*. <https://www.loc.gov/law/help/refugee-law/switzerland.php#Accommodations>.
- Hathaway, James C. and R. Alexander Neve. (1997). "Making International Refugee Law Relevant Again: A Proposal for Collectivized and Solution-Oriented Protection." *Harvard Human Rights Journal*, 10: 115-211. <https://repository.law.umich.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2621&context=articles>.
- Huang, Cindy & Kate Gough. (2018). "The Venezuelan Migrant Crisis: Forging a Model for Regional Response." *CGD Policy Note*. <https://www.cgdev.org/publication/venezuelan-migrant-crisis-forging-model-regional-response>.
- ILO. (2014). "Trends in informal employment in Colombia: 2009-2013." *FORLAC, Program for the Promotion of Formalization in Latin America and the Caribbean*. [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--americas/--ro-lima/documents/publication/wcms\\_245885.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--americas/--ro-lima/documents/publication/wcms_245885.pdf).
- Kirisci, Kemal. (2017). "Don't forget non-Syrian refugees in Turkey." *Brookings Institution*. June 22, 2017. <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2017/06/22/dont-forget-non-syrian-refugees-in-turkey/>.
- Leghtas, Izza and Ann Hollingsworth. (2017). "*I Am Only Looking for My Rights*": *Legal Employment Still Inaccessible for Refugees in Turkey*. Refugees International. <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Turkey%2BReport%2BFinal.pdf>.
- Jones, Will and Alexander Teytelboym. (2017). "Matching Systems for Refugees." *Journal on Migration and Human Security*, 5(3): 667-681. <http://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/233150241700500306>.
- Marbach, Maritz; Hainmueller, Jens and Dominik Hangartner. (2018). "The long-term impact of employment bans on the economic integration of refugees." *Science Advances* (September 2018). <http://advances.sciencemag.org/content/4/9/eaap9519>.
- McKenzie, David. (2017). "How effective are active labor market policies in developing countries? a critical review of recent evidence." *The World Bank Research Observer*, 32(2): 127-154. <https://elibrary.worldbank.org/doi/abs/10.1093/wbro/lkx001>.
- Migración Colombia. (2018a). "442.462 Venezolanos identificados en registro RAMV recibirán regularización temporal." 13 June 2018. <http://www.migracioncolombia.gov.co/index.php/es/prensa/comunicados/comunicados-2018/junio-2018/7584-442-462-venezolanos-identificados-en-registro-ramv-recibiran-regularizacion-temporal>.
- Migración Colombia. (2018b). "Colombia y Venezuela: Mas que 2.2000 kilómetros de frontera: especial de 3 años." 3 September 2018. <http://migracioncolombia.gov.co/index.php/es/prensa/infografias/infografias-2018/8276-colombia-y-venezuela-mas-que-2-200-kilometros-de-frontera>.
- Migración Colombia. (2018c). "Todo lo que quiere saber sobre la migración Venezolana, y no se lo han contado." 1 November 2018. <http://migracioncolombia.gov.co/index.php/es/prensa/infografias/infografias-2018/8693-migracion-venezolana>.
- Moloney, Anastasia. (2018). "As Venezuela's health system crumbles, pregnant women flee to Colombia." *Reuters*. 18 June 2018. <https://uk.reuters.com/article/colombia-migrants-health/feature-as-venezuelas-health-system-crumbles-pregnant-women-flee-to-colombia-idUKL5N1T34JJ>.



- Pekkala Kerr, Sari and William R. Kerr. (2016). "Immigrants Play a Disproportionate Role in American Entrepreneurship." *Harvard Business Review*.  
<https://hbr.org/2016/10/immigrants-play-a-disproportionate-role-in-american-entrepreneurship>.
- Peri, Giovanni. (2014). "Do immigrant workers depress the wages of native workers?" *IZA world of Labor*. <https://wol.iza.org/articles/do-immigrant-workers-depress-the-wages-of-native-workers/long>.
- Pinotti, Paola. (2017). "Clicking on Heaven's Door: The Effect of Immigrant Legalization on Crime." *American Economic Review*, 107(1): 138-186.  
<https://www.aeaweb.org/articles?id=10.1257/aer.20150355>.
- Sarvimäki, Matti; Uusitalo, Roope and Markus Jäntti. (2016). "Habit formation and the misallocation of labor: evidence from forced migrations." *Aalto University and University of Helsinki*. <http://www.aalto-econ.fi/sarvimaki/forced.pdf>.
- Schuck, Peter H. (1997). "Refugee Burden-Sharing: A Modest Proposal." *Yale Law School Faculty Scholarship Series*, Paper 1694.  
[https://digitalcommons.law.yale.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2691&context=fss\\_papers](https://digitalcommons.law.yale.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2691&context=fss_papers).
- Stanford University. (2018). "Switzerland launches program to test AI for refugee integration." *Phys.org*. <https://phys.org/news/2018-05-switzerland-ai-refugee.html>.
- Testaverde, Mauro, and Mathis Wagner. (2018). "How and Why Does Immigration Affect Crime? Evidence from Malaysia." *The World Bank Economic Review*, 32(1): 183-202.  
<https://academic.oup.com/wber/article-abstract/32/1/183/3866886>.
- UNHCR. "The Practice of 'Satellite Cities' in Turkey." <http://www.unhcr.org/50a607639.pdf>.
- UNHCR. (2018). "Number of refugees and migrants from Venezuela reaches 3 million." 8 November 2018. <http://www.unhcr.org/5be4192b4>.
- van Basshuysen, Phillippe. (2017). "Towards a Fair Distribution Mechanism for Asylum." *Games (MDPI)*, 8(41).
- World Bank. (2018). *Migración desde Venezuela a Colombia*. Washington, D.C.: World Bank Group and State and Peacebuilding Fund.  
<https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/30651/131472SP.pdf?sequence=3&isAllowed=y>.