

中国领导层的中期角逐：加速备战 2012

（系列第二篇：部级领导人）

作者：李成

2012年第18届中国共产代表大会上将选举新一届政治局及其常委会。这两大领导机构的委员将兼任所有其它重要的党、政府和军队组织的最高领导职位。这些组织中极其重要的是中国的内阁——国务院。国务院成员不仅在政治局中占有大量席位，国务院的很多核心人物——总理、副总理、部级领导人——还工作在中国内政外交事务的第一线。党掌握着最终决定权，但国务院是许多重要政策决议的发源地。

重新洗牌之际，这35名国务院成员的人口统计背景、职业生涯、教育资质和派系归属究竟如何？温家宝总理和几名政府高级领导人将在两三年后退休，后温时代的国务院会怎么样？谁会加入？谁会退出？谁会晋升？中国民众针对此次政府更迭的主要关切是什么？新一届领导团队将面临的最大挑战是什么？本文旨在探讨眼下这些问题。*

如果要预测中国的政府政策（包括货币、贸易、工业、环境、能源和外资方面），那么就必须考虑即将发生的领导层过渡，特别是因为这种过渡将影响到主要负责制定和执行这些政策的国务院。预定将于2012年秋召开十八大，而此次国务院领导权力交接将于数月后的2013年春进行。届时，未选入新一届中国共产党中央委员会的政府领导人必须让位给新晋领导人。¹在由总理、副总理和国

务委员组成的国务院常务会议中，十名委员中将有多达七人预计退休或调任其它领导职位。

这并不一定意味着从现在到 2012 年间中国政府将放弃宣布新的重要政策决议。目前，中国在国内面临着诸多艰巨的经济和社会政治挑战，在国际上则面临着迅速改变的国际环境，中国的决策者必须在适应全球金融、经济和政治现状方面更加游刃有余。此外，一些即将离任的领导人（其中以总理温家宝最为显要）也可能会希望抓住最后的机会，施行他们认为对中国的未来发展而言不可或缺的政策决议。但是，中国的大部分政治家——尤其是所谓的第五代领导人中冉冉升起的新星——却会在接下来两年中格外小心谨慎。的确，很可能在十八大之后而非之前发生政策大变革。中国政治的重心最近转移到了人事问题，这一点也不足为奇。

不要误解，中华人民共和国的权力最终还是掌握在掌权的中国共产党手里，而不是掌握着政府手里，掌握在政治局及其常委会手里，而不是掌握在国务院手里。正如本系列第一篇中解释的那样，大部分政治局及其常委会委员都是晋升自省级领导职位，而不是晋升自国务院各部委的领导职位。虽然党扮演了首要决策者的角色，但是许多重要的政策决议与措施，以及大部分与政策执行相关的活动，都是在或通过政府机构而非中国共产党组织发生的。

此外，在中央政府中任职的经历通常都会强化官员竞选顶级领导职位的资质。国务院的部级领导人在政治局委员候选名单中占据了重大比重，可能仅次于省级党委书记和中共中央各部门主管。目前尚未进入政治局的几名国务委员和两三名部级领导人都是 2012 年政治局和书记处成员资格的有力竞争者。

过去二十年间发展了大量政治准则，其中之一就是国务院两名最高领导——总理和常务副总理——会同时拥有七人或九人的政治局常委会中的席位，而所有副总理（以及几名国务委员）也都会同时拥有政治局席位。国务院负责协调内政外交政策，而总理一直都是中国最有权力的职务之一。中华人民共和国历史上数任总理——周恩来、赵紫阳、朱镕基和温家宝——都曾广泛地被视为中国的“形象”，其中一部分就是因为他们广泛的领导活动。他们都曾某一时刻在国内为中国人民带来了莫大欣慰，并在国外为中国的成就赢得了尊重。

中国后温时代的国务院会怎么样？核心人物的政治背景、派系归属、行政资质和海外经历究竟如何？他们与前任之间以及彼此之间有何不同？他们可能会提出什么样的政策决议？更好地了解这些问题对中国和外部世界而言均极为重要。审视这些新任领导人的背景和资质不仅能够就他们的政策偏好提供一些线索，还有助于我们评估他们是否准备好处理各种经济和社会政治挑战，比如就业压力、收入不均、贪污盛行，以及伴随资源缺乏、能源短缺、环境恶化和气候改变而来的社会并发症。如果中央政府中没有能够胜任、团结一致的领导团队，那么中国在国内外均将难以处理这些复杂挑战。

本文审视了国务院现任成员，包括 10 名常务委员会委员以及 27 名部级领导人（其中两人兼任国务委员和常务委员会委员）。²文章综合、实证地分析了中央政府中这 35 名高级领导人的个人背景、教育资质（包括留学经历）、职业生涯和政治网络（或者说派系身份）。除部分与他们的政治庇护关系和家庭背景相关的信息之外（这些信息基于作者的访谈和非官方的中国媒体而来），所有数据均来源于由中国政府运作的新华社的网站。³

本文将焦点细化至三大问题：(1) 谁将*退出*（退休或离任）；(2) 谁可能会*加入*（以取代在位者）；(3) 谁将*晋升*（升至更高职位，获取 2012 年政治局常委会、政治局或书记处的席位）。最后，本文从整体上讨论了新一届领导人将面临的一些最大挑战，并具体讨论了国务院可能的权力交接。

国务院：“中国的内阁”

国务院是中国政府的内阁。国务院由总理领导，是一个庞大的官僚组织，拥有下属多层决策机构。国务院最重要的两大会议是国务院常务会议和国务院全体会议。前者通常每周召开一次，后者则每半年召开一次。有权出席常务会议的人员非正式地组成国务院“常务委员会”，其成员包括总理、四名副总理和五名国务委员，其中一名国务委员兼任秘书长。这 10 名领导人是最高政府行政人员，责任重大。秘书长负责管理国务院的日常事务。

有权出席国务院全体会议的人员包括常务委员会的所有委员和中国的 27 名部级行政机构的部级主管，其中每人都负责领导某个职能机构，如外交部、国家发展和改革委员会、中国人民银行或国家审计署。2010 年 1 月，中国成立了国家能源委员会，由总理温家宝领导，目前并列于其它 27 个部委。但是，此委员会的所有委员均为部级领导人或其它部门和政府机构的主管，所以本研究排除了这一新成立的委员会。

此外，国务院还直接管理下列四组中央政府机构：

- 国务院直属特设机构（总数量=1），亦即国有资产监督管理委员会；

- 国务院直属机构（总数量=16），包括海关总署和税务总局；
- 国务院办事机构（总数量=7），包括国务院侨务办公室和国务院研究室；
- 国务院直属事业单位（总数量=14），包括新华通讯社、中国社会科学院和中国银行业监督管理委员会。

这四组中央政府机构的领导人偶尔会出席国务院全体会议。这些领导人中大部分（38人中有31人，或81.6%）目前是第17届中国共产党中央委员会正式委员（23人）或候补委员（3人）或第17届中央纪律检查委员会委员（5人）。除少部分例外，这四组中央政府机构的38名领导人权力不及那27名部级领导人，因此，他们常被认为国务院的第三层，次于常务委员会委员和部级领导人。⁴本研究聚焦于国务院领导层的第一层和第二层。

表1显示了现任国务院高级领导人（常务委员会委员和部级领导人）的第17届中共中央委员会委员资格情况。总理温家宝和副总理李克强目前是政治局常务委员会委员。其他三名副总理（回良玉、张德江、王岐山）和一名国务委员（刘延东）目前是政治局委员。大部分其他领导人均为中共中央正式委员。商务部部长陈德铭是中共中央候补委员，他是为数不多的十七大正式委员差额选举落选的参选人(8%)。新任命的教育部部长袁贵仁是中纪委委员。目前，除两人之外（科学技术部部长万钢和卫生部部长陈竺），其余所有人均为中共党员。新任命这两名非中共党员部长更多是出于象征意义，因为他们并非代表相对于掌权的中国共产党的竞争利益或有不同的政策议程。

然而，在各自部委负责的职能范围内，在决策制定和政策执行方面，无论是不是中共党员，所有这27名部级领导人都是核心人物。因此，他们本身就非常

重要，但是，有些人很可能会进入下一届国务院的常务委员会，其中更有极少数可能会获得下一届政治局或书记处的席位。更加详细地分析他们的个人背景、教育背景和职业背景有助于更加形象地对他们进行描绘。

表 1

现任国务院高级领导人的第 17 届中共中央委员会委员资格情况 (2010 年)

委员资格情况	领导人人数	百分比
政治局常委	2	6
政治局委员	4	11
正式委员	25	71
候补委员	1	3
中纪委委员	1	3
非中共党员委员	2	6
总计	35	100

27 名部级领导人的实证分析

性别、民族、年龄和出生地

表 2 (见下页) 提供了这 27 名部级领导人的个人信息概况。虽然其中只有三名女性部长，但是中国部长中的女性比例(11.1%)却远高于省级主要负责人的

女性比例(1.6%)。这三名女部长中，监察部部长马馼(1948年生)和司法部部长吴爱英(1951年生)是下一届书记处席位的两名主要候选人。国家民族事务委员会主任杨晶(1953年生)为蒙古族，是唯一一名具有少数民族背景的部长。杨晶目前兼任中共中央统战部副部长。副总理回良玉(1944年生)作为唯一一名具有少数民族背景的政治局委员，将在十八大上由于年龄原因而退位，杨晶是最有可能获得回良玉政治局席位的候选人之一。

只有国防部部长梁光烈(1940年生)属于将于2012年超过年龄限制的年龄段(1940年至1944年生)而必须退休。这群显要的领导人中最年轻的是国家审计署审计长刘家义(1956年生)。23名部级领导人(85.2%)是在2007年或之后就任当前职位的，因此，2013年时他们还不会超过两个五年任期的限制。这些年龄和任期考量表明，部级领导人的权力交接比率将不会像国务院常务会议那么大。

在出生地方面，这27名部级领导人分别来自于17个省或直辖市。11名(40.7%)出生在中国东部。外交部部长杨洁篪(1950年生)、商务部部长陈德铭(1949年生)、财政部部长谢旭人(1947年生)、卫生部部长陈竺(1953年生)和人民银行行长周小川(1948年生)均出生在上海或其周边地区。中央政府内的领导人大部分来自中国东部，这已经是几十年来的准则了，而且未来还将持续下去。

表 2

国务院部级领导人的个人信息(截止2010年4月)

	人数	百分比
<i>性别</i>		
男	24	88.9
女	3	11.1
总计	27	100

<i>民族</i>		
汉族	26	96.3
少数民族	1	3.7
总计	27	100

<i>年龄范围/ (出生年份范围)</i>		
66-70 / (1940-1944)	1	3.7
61-65 / (1945-1949)	12	44.4
56-60 / (1950-1954)	13	48.1
51-55 / (1955-1959)	1	3.7
总计	27	100

<i>七大出生省/直辖市</i>		
江苏	4	14.8
河北	3	11.1
安徽	2	7.4
黑龙江	2	7.4
湖北	2	7.4
上海	2	7.4
浙江	2	7.4

总计

15

52.9

来源：新华社。由作者计算得出。

教育背景与西方海归的崛起

表3（见下页）显示，17名部级领导人(62.9%)拥有研究生学位，比例与省级主要负责人大致相同(64.5%)，但是，7名部级领导人(25.9%)拥有博士学位，比例远高于省级主要负责人(11.3%)。⁵拥有博士学位的部级领导人分别是商务部部长陈德铭（管理）、文化部部长蔡武（国际政治与法律）、卫生部部长陈竺（医学）、科技部部长万钢（工程）、人民银行行长周小川（工程）、国家审计署审计长刘家义（金融），以及国家人口和计划生育委员会主任李斌（经济）。

中国第三代和第四代领导人大部分都是从工程师转变成为技术型官员，但现任大部分国务院部级领导人却与他们有所不同，大多数接受的都是非工科教育。攻读工科专业的只占22%。接受经济和管理领域教育的人比重最大，高达25.9%。攻读政治、法律、人文学科等领域的也为数不少。

表3

国务院部级领导人的教育背景（截止2010年4月）

	人数	百分比
教育水平		
博士	7	25.9
硕士	10	37.0

四年制大学	6	22.2
两年制大学	3	11.1
高中/技校	1	3.7
总计	27	100

学术专业		
经济/管理	7	25.9
工程	6	22.2
政治、中共党务	4	14.8
法律	3	11.1
国际事务	2	7.4
哲学	2	7.4
汉语	1	3.7
历史	1	3.7
医学	1	3.7
总计	27	100

来源：新华社。由作者计算得出。

国家发展和改革委员会主任张平（1946年生）是唯一一名没有读过大学的部长。在中国大多数政治领导人都是通过非全日制研究生课程获得高级学位的时代（有时这些课程并不意味着正式的学术培训），张平没有学位却为他赢得了中国公众眼里更多的尊重。当然，并不是所有部级领导人都是通过非全日制课程获

得的高级学位。此外，有些非全日制课程（其中包括中央党校的在职学位课程）具备比较高的学术水准，这样说也并不为过。

第三代领导人大部分都曾在前苏联和东欧国家留过学，第五代领导人与他们不同，其中有相当多接受西方或日本教育的海归。根据中国官方的定义，“海归”是指在中华人民共和国出生、作为留学生或访问学者在国外接受至少一年教育、然后返回中国永久或临时参加工作的人员。在国外参加短期学术课程的人员、外国出生的华裔、移民到国外后未接受国外教育又返回中国定居的人员都不会被定义为海归。

有四名部级领导人曾在职业生涯早期作为学位生、交换生或访问学者在国外留学。1973至1975年间，外交部部长杨洁篪作为交换生在英国留学，首先在巴斯大学进修，然后在伦敦政治经济学院进修。1987至1988年间，人民银行行长周小川作为访问学者在加利福尼亚大学圣塔克鲁斯分校进修。国务院中两名非中共党员部级领导人（科技部部长万钢和卫生部部长陈竺）都曾在西方度过多年时光。万钢于1991年获得克劳斯塔尔工业大学的物理学博士学位，并于1991至2002年间在德国奥迪公司担任高级经理。陈竺于1989年获得巴黎第七大学的医学博士学位。他是世界领先的血液学专家之一，并且是多家知名科学院的院士，其中包括第三世界科学院、美国科学院和法国科学院。

中国领导层中西方教育精英人数越来越多，权力越来越大，这表明中国的开明度和政治进步日益提高。表4通过现任部级领导层中最高的三个级别（部长、副部长、助理部长）说明了海归占据的比例。有一点很有趣也很值得注意，那就是级别越低，海归比例就越高。将来的部级领导人很可能会从当前的副部长和助

理部长中选出（他们普遍比当前的部长年轻 5 到 10 岁或 15 到 20 岁），因此，未来拥有海归背景的部级领导人的比例可能会大为增加。许多常务副部长都是海归，这也支持了上述预测。例子包括教育部常务副部长陈希（1953 年生；斯坦福大学访问学者，1990 至 1992 年；他还是副主席习近平在二十世纪七十年代末的清华同学）、外交部常务副部长王光亚（1950 年生；伦敦政治经济学院交换生，1973 至 1975 年；约翰·霍普金斯大学访问学者，1981 至 1982 年）、国土资源部常务副部长鹿心社（1956 年生；德国访问学者，1987 至 1988 年）、工业和信息化部常务副部长奚国华（1951 年生；美国电话电报公司高级研修项目访问学者，1990 至 1991 年），以及国家人口和计划生育委员会常务副主任赵白鸽（1952 年生；博士，牛津大学，1985 至 1989 年）。

表 4

部级领导层中的海归比例（截止 2010 年 4 月）

职务	总人数	海归人数	海归百分比
部级领导人	27	4	14.8
副部级领导人	148	30	20.3
部级领导人助理	18	7	38.9
总计	193	41	21.2

来源：作者数据库。

共产党最高领导层里的海归百分比仍然较低。2007 年组成的第 17 届中共中央委员会中，海归只占据了 10.5% 的席位，高于 2002 年第 16 届中央委员会的 6.2%

(见表 5)。第 15 届中共中央委员会中的海归大部分都是在苏联或西欧国家接受的教育，与此不同，第 17 届中共中央委员会中的海归大部分是在西方或日本接受的教育。这些接受西方教育的海归包括几名显要的决策者，其中包括书记处书记兼中共中央政策研究室主任王沪宁(爱荷华大学和加利福尼亚大学伯克利分校访问学者，1988 至 1989 年)、最高人民检察院检察长曹建明(比利时国立根特大学和旧金山大学访问学者，1988 至 1990 年)、中国银行业监督管理委员会主席刘明康(工商管理硕士，伦敦大学，1987 年)、中国工程院党组副书记周济(前教育部部长；工程学博士，纽约大学布法罗分校，1984 年)，以及中国科学院院长路甬祥(工程学博士，亚琛工业大学，1981 年)。部分由于部级领导层内有些新星是海归，部分由于中共最近实施政策选拔更多海归进入各个领导层，我们可以期待第 18 届中共中央委员会中的海归比例将继续增加。

表 5

第 16 和 17 届中共中央委员会中的海归比例

委员资格	第 16 届中央委员会 (2002 年)			第 17 届中央委员会 (2007 年)		
	总人数	海归人数	百分比	总人数	海归人数	百分比
正式委员	198	9	4.5	204	17	8.3
候补委员	158	13	8.2	167	22	13.2
总计	356	22	6.2	371	39	10.5

来源：作者数据库。

海归通常都会在教育、金融、贸易和外交等行政领域任职。在很大程度上，海归已经主导了这些重要领域。⁶例如，科技部的五名最高领导人（一名部长和四名副部长，其中包括党组书记）中，四名拥有西方或日本大学的博士学位。中国金融管理方面的高层决策者大部分都是海归。除了上文提到的周小川之外，其他拥有海归背景的显要人物还有中国工商银行董事长姜建清（哥伦比亚大学访问学者，1995年）、中国建设银行董事长郭树清（牛津大学访问学者，1986至1987年）、国家税务总局局长肖捷（德国访问学者，1987至1989年）、国务院研究室主任谢伏瞻（前国家统计局局长；普林斯顿大学访问学者，1991至1992年）、中央财经领导小组办公室副主任刘鹤（公共管理硕士，哈佛大学肯尼迪政府管理学院，1994至1995年）、人民银行副行长兼新任国家外汇管理局局长易纲（经济学博士，伊利诺伊大学，1986年），以及人民银行副行长朱民（公共管理硕士，普林斯顿大学，1988年；经济学博士，约翰·霍普金斯大学，1993年）。周小川、姜建清、郭树清和肖捷四人同时还是第17届中共中央委员会正式委员或候补委员。谢伏瞻是第17届中纪委委员。刘鹤经常被媒体描述成“中国的拉里·萨默斯”。易纲是周小川的主要候选继承人之一。朱民最近被任命为国际货币基金组织顾问，预计将在该组织内具备较大影响力。此外，新任命的三名人民银行货币政策委员会委员也都是海归：周其仁（博士，加利福尼亚大学洛杉矶分校，2000年）、夏斌（日本野村证券访问学者，1983至1984年）和李稻葵（博士，哈佛大学，1992年；密歇根大学教授，1992至2009年）。

中国国家领导层里接受过西方教育的海归人数越来越多，在某些重要领域（比如金融、贸易、科技、教育和外交政策）内更是如此，因此，对这一独特的精英群体进行基于事实的深入学术研究将使中国国内外的中国政治研究人员获

益良多。有一个问题值得思考：这些接受过美国教育的中国政策制定者人数越来越多，这是否会引领他们更好地与外部世界进行沟通并与国际准则和标准保持一致，进而导致在诸多领域内针对美国的政策导向更具合作性？

职业道路、领导经历和政治派别

表 6 通过最近职务显示了国务院 27 名现任部级领导人的晋升模式。他们中有十人(37%)是从同一部委中晋升的，而且所有这些都提拔自副部级领导人的职务。另外 10 名领导人调自其它部委（他们先前担任相关部委的副部级领导人）或国务院的三级组织（他们先前担任相关组织的最高领导）。总计将近四分之三的国务院现任部级领导人都提拔自中央政府内部。

表 6 国务院现任部级领导人晋升模式

晋升/调职经历 (从最近的职务)	人数	百分比
从同一部委	10	37.0
从其它部委	10	37.0
从省级领导层	4	14.8
从党中央机关	1	3.7
从学术研究机构	2	7.4
总计	27	100.0

来源：作者数据库

四名部级领导人调自省级领导层。国务委员兼公安部部长孟建柱先前担任过江西省省委书记；国家民族事务委员会主任杨晶先前担任过内蒙古自治区主席；农业部部长韩长赋先前担任过吉林省省长；水利部部长陈雷先前担任过新疆维吾尔自治区常务副主席。但是，韩长赋与陈雷在担任省级领导之前分别担任过农业部和水利部副部长。现在他们管理的部委正是他们之前就很熟悉的部门。

只有一名部级领导人调自党中央机关。监察部部长马馼的晋升之路很大一部分是通过党的纪律工作。她曾担任过中纪委副书记，并在担任监察部部长之后继续担任该职务。有两名部级领导人直接提拔自学术研究机构的领导职位：担任部级领导人之前，科技部部长万钢曾担任过上海同济大学校长，卫生部部长陈竺曾担任过中国科学院副院长。

表 7 列出了 27 名现任部级领导人的主要工作经历。根据他们的官方简历，作者将他们的经历划入了 10 个功能或行政领域：省级领导、农业工作、工业工作、外贸、金融、中共组织（人事）工作、宣传、学术研究、秘书工作和共青团官员工作。表 7 显示，11 名部级领导人(41%)拥有省级领导经历。除了上文提到的直接从省级领导层晋升的部级领导人之外，其他几名部级领导人先前也曾担任过省级行政长官、市长或其它省级高级领导。例如，商务部部长陈德铭先前担任过陕西省省长；交通部部长李盛霖先前担任过天津市市长；国家发展和改革委员会主任张平先前担任过安徽省常务副省长和省委副书记；司法部部长吴爱英先前担任过山东省省委副书记。

三分之一的部级领导人有过农业工作经历，八名(30%)有过工业工作经历。三分之一拥有外贸和外交领域内的行政经历，六名(22%)有关金融领域领导经历。只有三名部级领导人有过中共组织工作经历，只有五名(19%)有过宣传工作经历。除了直接从学术界晋升的万钢和陈竺之外，还有其他几名部级领导人曾在高等教育或研究机构工作过。

表 7 国务院部级领导人的工作经历和特长

姓名	省级 领导	农业 工作	工业 工作	外贸/ 外交	金融	组织 工作	宣传 工作	学术 研究	秘书 工作	共青团官员 工作
杨洁篪				X					X	
梁光烈										
张平	X			X	X				X	
袁贵仁								X	X	
万钢			X					X	X	
李毅中			X							
杨晶	X	X				X			X	X
孟建柱	X	X					X		X	
耿惠昌				X				X		
马馼							X			
李学举	X	X				X			X	X

吴爱英	X	X							X
谢旭人		X		X	X				X
尹蔚民						X			X
徐绍史		X	X						X
周生贤	X	X							X
姜伟新			X	X	X			X	
李盛霖	X		X	X					X
刘志军			X						X
陈雷	X	X	X					X	X
韩长赋	X	X			X		X	X	X
陈德铭	X		X	X					X
蔡武				X			X		X
陈竺								X	
李斌	X						X		X
周小川					X			X	X
刘家义				X	X				X

来源：作者数据库

多达 20 名部级领导人(74%)在职业生涯早期有过秘书工作经历，包括担任私人助理、办公室主任、部级领导人助理/省级领导人助理或办公厅主任。他们中有些人的职业和政治生涯主要是通过秘书工作晋升的。例如，国家发展和改革委员会主任张平曾在二十世纪八十年代早期担任过安徽省政府办公厅秘书，在九十年代中期担任过安徽省省长助理，并在 2005 至 2008 年间担任国务院副秘书长，这是他职业生涯中的三个重要阶段，而每个阶段都是他晋升至更重要的领导职位的跳板。人力资源和社会保障部部长尹蔚民的职业生涯中曾有将近二十年都是担任秘书或办公室主任，直至 2000 年才开始担任副部长。这些部级领导人中曾有人担任过最高领导人的秘书。例如，外交部部长杨洁篪曾担任过邓小平的英语秘书兼英语口语译；农业部部长韩长赋曾担任过前总理朱镕基的金融与宏观经济政策秘书；1993 至 2007 年间，国土资源部部长徐绍史曾以秘书工作协助温家宝，先是担任局级秘书，然后担任国务院副秘书长（副部级）；民政部部长李学举曾在宋德福执掌共青团时担任过他的秘书。⁷虽然从秘书升迁的政治领导人可能也相当能干，比如温家宝和前国家副主席曾庆红，但是这种由秘书升任领导职务的现象日益广泛，这反应了政治庇护关系和个人偏袒在如今的中国精英选拔中的重要作用。

表 7 显示，5 名部长(19%)有关省级和/或中央共青团领导经历，这一比例远低于现任省级行政长官中的比例(52%)。⁸司法部部长吴爱英、民政部部长李学举、文化部部长蔡武和农业部部长韩长赋属于所谓的“团派”，即在二十世纪八十年代早期胡锦涛执掌共青团时通过团的省级或中央领导层开始职业升迁道路的领导人。⁹团派在国务院部级领导人中的比例相对较小，这反映出—个事实，即绝大

多数拥有共青团背景的领导人寻求的职业道路是在地方行政（通常是在欠发达的内陆地区）和党的职能领域（如组织、宣传和统战），而不是经济和金融事务中。

27 名部长中，只有一人（中国人民银行行长周小川）可以被确定为太子党，即出身自高干家庭的领导人。与此形成对比的是，国务院常务会议的成员中太子党比例高得多，副总理王岐山、国务委员刘延东、国务委员马凯都来自于高干家庭。有 5 名部长或者属于所谓的上海帮（即职业生涯依靠于江泽民执掌上海时形成的政治网络的领导人，这一网络先是在上海，后来扩张到国家领导层），或者与上海帮有紧密联系。他们分别是公安部部长孟建柱、商务部部长陈德铭、外交部部长杨洁篪、卫生部部长陈竺和科技部部长万钢。

有一点值得提及，那就是胡锦涛的平民联盟（主要包括团派）和江泽民的精英联盟（主要包括太子党和上海帮）在国务院中保持着权力平衡。¹⁰这两大联盟的力量——尤其是领导人的专业能力和行政管理经验——似乎彼此互补。从更广泛的层面而言，彼此竞争的派系和联盟不得不分享权力，这种平衡在现在和不远的将来可能均是如此，因为执政的共产党面临的严峻挑战正在不断增加。

国务院领导层变动预测（2012 至 2013 年）

表 8（见下页）列出了国务院 35 名高级领导人的名单和概况，并侧重于他们的年龄，以及 2012 年十八大与 2013 年全国人民代表大会之后他们的职业前景。届时，温家宝和回良玉肯定会退出政治局和国务院。根据现有排序，李克强将出任总理，王岐山将出任常务副总理，并且两人均将在下届政治局常委会中占据席位。但这种排序在未来两三年中却随时可能变化，因为正如我将在下文中讨论的

那样，北京方面政治高层中已经有观点认为，总理职务可能超出了李克强的能力范围，而常务副总理职务对于深具才能的王岐山来说却可能不尽其才。副总理张德江可能会在下届政治局常委会中获得一个席位，因为他可能是 2002 年十六大以来担任政治局委员时间最长的三人之一。¹¹ 预计他将离开国务院执掌其它领导机构。

与在温家宝政府的第一个任期中发生的情况一样，所有 5 名国务委员将退休或晋升。除非下届中央委员会的强制退休出生年份从 1944 年变更为 1945 年，否则国务委员刘延东将是下届政治局常委会的候选人之一，并且可能获得中国人民政治协商会议的最高职位。上届党的大会上国务委员马凯曾被作为副总理和政治局委员的有力人选，但却受到了某些政治高层机构（尤其是全国人大和省级领导层）的强烈反对。在即将到来的这轮政治角逐中，他是否能够克服这些障碍仍有待观察。国内外普遍预测，国务委员孟建柱将会获得晋升。他似乎是下届政治局委员的有力竞争者，可能转调其它中央或省级领导层的重要职位，但也有可能获任副总理。2013 年全国人大之后，国务委员兼国防部长梁光烈与国务委员戴秉国预计均将退休。如果上述分析正确，则在国务院常务会议现任 10 名成员中，只有两人（李克强和王岐山）或三人（第三人可能是马凯或孟建柱）将留任。下届国务院领导层将主要由新晋者构成。

与此相比，国务院部级领导层可能不会面临如此大规模的权力交接。表 8 显示，在 27 名部级领导人中，只有梁光烈由于年龄上的原因不具备十八大中央委员会的任职资格，因此他将会离任。只有 4 名领导人在 2012 年将超过正部级领导人的退休年龄（65 岁）。他们是发展和改革委员会主任张平、工业和信息技术

部部长李毅中（1945年生）、民政部部长李学举（1945年生）和交通部部长李盛霖（1946年生）。张平可能追随他的前任马凯的道路，在新一届政府中担任国务委员兼国务院秘书长。“三李”则可能退任至全国人大专门委员会或全国政协的不太重要的、象征性的领导职务。铁道部部长刘志军（1953年生）和人民银行行长周小川必须空出他们的职位，但这不是因为他们的年龄，而是因为他们将达到10年的任期限制。他们两人都有可能获任其它中央和省级政府的高级职位。

虽然确认出每一名即将空出的部长职位的有力竞争者可能超出了本文的范围，但讨论国务院现有成员中谁是下届政治局委员的竞争者以及后温时代国务院常务会议的候选人仍非常有必要。

表 8 国务院现任成员在 2010 年十八大之后的政治前景

职务	姓名	出生年份	2012 年时的年龄	任期开始年份	十八大后可能的政治地位
总理	温家宝	1942	70	2003	退休
常务副总理	李克强	1955	57	2008	留任政治局常委并晋升为总理
副总理	回良玉	1944	68	2003	退休
副总理	张德江	1946	66	2008	晋升为政治局常委，转任他职
副总理	王岐山	1948	64	2008	晋升为政治局常委兼常务副总理
国务委员	刘延东	1945	67	2008	晋升为政治局常委兼全国政协主席

国务委员	马凯	1946	66	2008	晋升为政治局委员兼副总理
国务委员	梁光烈	1940	72	2008	退休
国务委员	孟建柱	1947	65	2008	晋升为政治局委员，转任他职
国务委员	戴秉国	1941	71	2008	退休

部级领导人

外交部	杨洁篪	1950	62	2007	留任或晋升为国务委员
国防部	梁光烈	见梁光烈国务委员条目			
发展改革委	张平	1946	66	2008	晋升为政治局委员兼国务委员
教育部	袁贵仁	1950	62	2009	留任
科技部	万钢	1952	60	2007	留任
工业和信息化部	李毅中	1945	67	2008	退休
国家民委	杨晶	1953	59	2008	晋升为政治局委员兼国务委员
公安部	孟建柱	见孟建柱国务委员条目			
安全部	耿惠昌	1951	61	2007	留任
监察部	马馼	1948	64	2007	晋升为书记处书记
民政部	李学举	1945	67	2003	退休
司法部	吴爱英	1951	61	2005	晋升为书记处书记
财政部	谢旭人	1947	65	2007	留任
人力资源社会保障部	尹蔚民	1953	59	2007	留任
国土资源部	徐绍史	1951	61	2007	留任或晋升为国务委员
环境保护部	周生贤	1949	63	2008	留任
住房城乡建设部	姜伟新	1949	63	2008	留任

交通运输部	李盛霖	1946	66	2008	退休
铁道部	刘志军	1953	59	2003	转任他职
水利部	陈雷	1954	58	2007	留任
农业部	韩长赋	1954	58	2009	晋升为政治局委员兼副总理
商务部	陈德铭	1949	63	2007	晋升为政治局委员兼副总理
文化部	蔡武	1949	63	2008	留任或晋升为国务委员
卫生部	陈竺	1953	59	2007	留任
人口计生委	李斌	1954	58	2008	留任
人民银行	周小川	1948	64	2002	转任他职
审计署	刘家义	1956	56	2008	留任

注：阴影部分为国务院常务会议成员。

国务院中下届政治局席位的竞争者

表 9（见下页）列出了国务院中下届政治局委员的 14 名竞争者。这些领导人种有些人将会留在后温时代的国务院，其他人则可能转任执掌其它领导机构，并获得政治局常委会、政治局或书记处的职位。李克强和王岐山将在 2012 年后保留/获得政治局常委席位，这一点应当没有问题。刘延东和张德江也有很好的机会晋升为政治局常委。孟建柱与马凯则是政治局委员的有力竞争者，而基于上面提到的原因，孟建柱似乎比马凯拥有更好的机会。

在 8 名有机会进一步晋升的部级领导人中，可能只有两三名能够获得政治局或书记处的席位。他们的排名顺序并不一定反映出了他们的政治权重，因为尚不

清楚哪些部级领导人相对他人拥有优势。国家民族事务委员会主任杨晶是蒙古族，之前曾担任内蒙古自治区主席 5 年之久，他也比国务院中大多数其他同僚年轻。张平的职业道路与他的两名前任（曾培炎和马凯）非常相似。曾培炎和马凯都曾担任过国家发展和改革委员会主任，然后担任副总理或国务委员，曾培炎在退休之前还担任过一届任期的政治局委员。尽管张平已接近部级领导人的退休年龄，但他仍可能在 2012 年再次获得晋升。

随着中国成为全球经济的动力之源，金融和贸易方面的专业技能与经验在选拔领导时的权重也日益增长。商务部部长陈德铭和人民银行行长周小川，尤其是他们的庇护人（前国家主席江泽民、副主席曾庆红）和现任政治局常委中的支持者（吴邦国、贾庆林和周永康），可能认为他们在经济政策方面举足轻重的地位应当为他们赢得下届政治局的席位。陈德铭的两名前任（吴仪和薄熙来）都在担任商务部部长后成为政治局委员。但有一点需要指出，陈德铭和周小川在之前的党内选举或全国人大的选举中得分都不是很好。正如前面已经讨论过的那样，陈德铭是所有国务院成员中（两名非中共党员除外）唯一一名中央委员会候补委员，其他所有人都是正式委员。至于周小川，已经有一段时间都在谣传说他将转任中央或省级领导层中一个不太重要的职位。但是，周小川似乎仍有可能被任命执掌某个省或直辖市，并在下届政治局占据一个席位。

农业部部长韩长赋和国土资源部部长徐绍史可能是十八大上的黑马。韩长赋是从共青团开始政治生涯的，曾担任多年共青团中央部长。此外，他还是团派领导人中少有的金融领域专家，因为他曾在二十世纪九十年代朱镕基总理领导的中共中央财经领导小组中担任办公室副主任。还应当提到，在获任现有职务时，韩

长赋和徐绍史都得到了温家宝总理的强力支持。他们之前都曾在温家宝手下工作了多年。例如，二十世纪八十年代温家宝在地质矿产部政策法规研究室工作时，徐绍史曾是温家宝的部下和秘书。温家宝是否会利用其作为即将离任的总理的影响和权力来帮助那些他青睐的领导人（包括韩长赋、徐绍史和上文提到的马凯）升任更为重要的职位？这一点仍有待观察。

表 9 国务院中下届政治局（2012 年）席位的有力竞争者

姓名	出生年份	现任职务	中央委员状态/始于	下届政治局和书记处前景	主要领导经历	派系归属
李克强	1955	常务副总理	正式/十五大	政治局常务委员会	共青团第一书记(1993-1998)，河南省省长、省委书记(1998-2004)，辽宁省省委书记(2004-2007)	平民派（团派）
王岐山	1948	副总理	候补/十五大	政治局常务委员会	人民银行副行长(2003-2004)，海南省省委书记(2002-2003)，北京市市长(2003-2007)	精英派（太子党）
刘延东	1945	国务委员	候补/十五大	政治局常务委员会	共青团书记(1982-1991)；中共中央统战部副部长(1995-2002)，部长(2002-2007)	平民派（团派，同时也是太子党）
张德江	1946	副总理	候补/十四大	政治局常务委员会	民政部副部长(1986-1990)，吉林省省委书记(1995-1998)，浙江省省委书记(1998-2002)，广东省省委书记(2002-2007)	精英派
孟建柱	1947	国务委员	候补/十五大	政治局	上海市副市长、党委副书记(1993-2001)，江西省省委书记(2001-2007)	精英派（上海帮）
马凯	1946	国务委员	正式/十六大	政治局	国务院副秘书长（1998-2003），发展改革委主任(2003-2008)，国务院秘书长（2008年至今）	精英派（同时受温家宝青睐）
杨晶	1953	国家民委主任	候补/十六大	政治局	共青团内蒙古自治区委书记(1993-1996)，内蒙古自治区主席(2003-2008)，中央中央统战部副部长（2008年至今）	平民派（团派）
张平	1946	发展改革委主任	候补/十六大	政治局	安徽省副省长(1996-2003)，国务院常务副秘书长(2005-2008)	不明
陈德铭	1949	商务部部长	候补/十七大	政治局	苏州市市长、市委书记(1997-2002)，陕西省省长(2004-2006)，发展改革委副主任(2006-2007)	精英派
周小川	1948	人民银行行长	正式/十六大	政治局	外经贸部部长助理(1986-1991)，中国银行副	精英派

					行长(1991-1996)，中国证监会主席(2000-2002)	
韩长赋	1954	农业部部长	正式/十七大	政治局	共青团农村部部长(1991-?)，农业部副部长(2001-2003)，吉林省省长(2006-2009)	平民派(团派)
徐绍史	1951	国土资源部部长	正式/十七大	政治局	深圳市地质局局长(1991-1992)，国务院副秘书长(2000-2007)	平民派(温家宝的亲信)
马馼	1948	监察部部长	正式/十七大	书记处	中纪委常委(1997-2004)，中纪委副书记(2004年至今)	不明
吴爱英	1951	司法部部长	候补/十四大	书记处	山东省副省长、省委副书记(1993-2003)，司法部副部长(2003-2005)	平民派(团派)

注：阴影部分为国务院常务会议成员。

监察部部长马馼和司法部部长吴爱英是中国国家领导层中冉冉升起的两颗女性新星。马馼是接替何勇(1940年生)的书记处书记职位的最有力竞争者，该职位在书记处这一中共中央委员会的重要日常决策机构中代表了中纪委。1992年起吴爱英就开始担任中央候补委员，她在中央委员会中任职的时间甚至比习近平和李克强还要长，是下届政治局或书记处席位的主要竞争者之一。

除了马馼和张平没有较明显的派系归属之外，表9中其余12名领导人均以其团派、温家宝的亲信、太子党或上海帮背景而著名。他们可以清晰地分为两大政治联盟：6人属于平民联盟，6人属于精英联盟。最有可能的情况是，两名领导人将会获得政治局常委席位，四到六人将被选入政治局，两人将成为书记处的新成员。但是，每个领导机构中的席位是否会按照现有的派系排列平均地进行分配却仍有待观察。在如今的中国，派系之间的权力平衡是最重要的政治规则之一，任何对今后几年人事变化进行的预测都必须将这一规则考虑在内。

下届国务院常务会议的候选人

2012 至 2013 年间，国务院部分现有成员将转任党、全国人大、全国政协和省级政府中的其它领导职务，而来自其它中央和省级机构的领导人将接替国务院中一些最重要的职位。目前在政治局中任职的四名省级党委书记（1945 年之后出生的）都极有可能调回北京，前往中央政府任职。广东省省委书记汪洋（1955 年生）、重庆市市委书记薄熙来（1949 年生）、上海市市委书记俞正声（1945 年生）和天津市市委书记张高丽（1946 年生）都是政治局常委席位的最有力竞争者。由于他们不可能全部都获得常委席位，所以其中一两人最后可能会担任副总理（并留任政治局委员）。对于这四名重量级的政治人物来说，获得副总理职位可能更多是在重大政治角逐中失利之后的一种安慰。然而，如果李克强/王岐山作为总理/常务副总理的格局出于某些原因发生变化（或者李克强为王岐山让出总理职位，转而执掌全国人大之类的机构，或者王岐山执掌其它领导机构），那么这 4 名重量级人物中有 1 人将填补常务副总理的空缺。

国务院常务会议的每一名成员都需要负责一个特定的行政管理领域。¹²这种责任的划分，或者说多种责任的组合，更多是根据领导人的个人背景而非职位本身来进行区分，进而分别授予各个副总理和国务委员。但是，当前国务院的责任划分可以为下届政治局的分工和组合提供某些线索。虽然政治庇护关系和派系交易构成了中国政府高级领导人选拔中最重要的因素，但是候选人先前的领导经历和资质也会有所作用，而在政府决策日渐职业化或者说专业化的时代更是如此。

对于负责农业和水利的副总理职位（即目前回良玉的职位）而言，有很多强有力的候选人，他们在农业方面有着丰富的领导经验，其中包括中共中央统战部部长杜青林（1946 年生）、国务委员兼公安部部长孟建柱（1947 年生）、吉林

省省委书记孙政才（1963年生）、北京市市长郭金龙（1947年生）和农业部部长韩长赋（1954年生）。杜青林和孙政才之前都曾担任过农业部部长。孟建柱和郭金龙在职业生涯早期也都曾在多个省市负责过农业事务。孙政才是精英联盟庇护者曾庆红和贾庆林的亲信，通常被认为是第六代领导人中最有前途的两颗新星之一。另一颗新星则是内蒙古自治区党委书记胡春华（1963年生），他是胡锦涛的亲信，曾任共青团书记。如果胡春华获得政治局和/或书记处里负责党务的席位，则孙政才将有很大机会获得政治局席位以及负责农业的副总理职位。

对于负责工业、能源、交通和通讯的副总理职位（即目前张德江的职位）而言，天津市市委书记张高丽、上海市市委书记俞正声、国务委员马凯（1946年生）和辽宁省省委书记王珉（1950年生）都是主要候选人。这四人在部分或所有这些工业部门中都拥有行政管理经验。

对于负责贸易和金融的副总理职位（即目前王岐山的职位）而言，主要竞争者包括广东省省委书记汪洋、重庆市市委书记薄熙来、商务部部长陈德铭、人民银行行长周小川和中国银监会主席刘明康（1946年生）。如果王岐山像预期的那样担任常务副总理，那么他可能希望继续负责金融和贸易事务，进而可能改变这一副总理职位的行政职责。然而，王岐山更有可能从常务委员会委员中找出其他人（尤其是能够与美国和其它主要经济大国进行战略和经济对话的人）在这一重要的经济领域中协助他。

至于国务委员，梁光烈可能的继任者以及十八大上军方的领导层更替将在本系列的后续部分进行讨论。戴秉国一直负责中国的外交政策，直接向胡锦涛主席汇报。他即将离任，这将标志着中国外交政策领导层的重大人事变动。戴秉国的

两名主要继任候选人分别是中共中央台湾工作办公室主任王毅（1953年生）和外交部部长杨洁篪，然而，我们并不能就此排除会有一名拥有强大政治背景但个人外交经验相对欠缺的人继任戴秉国职位的可能性。

接替马凯职位（国务委员、国务院秘书长）的有多名可能候选人，包括上文提到的发展改革委主任张平、四川省省委书记刘奇葆（1953年生）、国土资源部部长徐绍史（1951年生）和国务院副秘书长尤权（1954年生），他们都曾担任过国务院副秘书长。

而要预测谁将接任国务委员刘延东的职位（负责教育、科技、文化、体育、统战工作以及香港和澳门事务）和国务委员孟建柱的职位（负责公共安全、国家安全和法律事务）则非常困难。刘延东的继任者负责的领域可能发生非常大的变化，更侧重于民族事务；孟建柱的继任者可能是之前并没有太多公安经验的省级负责人，他在2007年获任此职时情况既是如此。这两个空缺有很多可能的候选人：中央政策研究室主任王沪宁（1955年生）、国家民族事务委员会主任杨晶、司法部部长吴爱英、中共中央统战部副部长全哲洙（1952年生，朝鲜族）、文化部部长蔡武（1949年生）、北京市市长郭金龙、陕西省省委书记赵乐际（1957年生）、河南省省委书记卢展工（1952年生）、福建省省委书记孙春兰（1950年生）、山东省省委书记姜异康（1953年生）和青海省委书记强卫（1953年生）。

当然，没有人能够准确地预测谁将填补这两个空缺或者其它空缺，因为派系之间交易是一个非常复杂的过程，存在多个考量阶段和幕后协商，而且交易通常是在政治局常委会议的最后一分钟完成的。不过，有一件事情可以肯定，那就是

后温时代的国务院常务会议将由大量第一次加入的领导人组成。温家宝的政府中，国务院常务会议里只有李克强生于二十世纪五十年代，但下届常务会议中肯定将有很多与李克强年纪相仿的人。他们的人生经历、教育资质、国外联系、领导技巧和世界观都与前辈有深刻的不同。集体领导的性质与派系政治的动力也将塑造他们制定和实施政策的方式。现在他们即将进入国家最高领导层的位置，他们作为集体和个人都将面临全面考验。

结束语：习近平和李克强面临的艰巨挑战

关于中国即将到来的政治承继，最关键的问题之一就是：习近平和李克强这两名胡锦涛主席和温家宝总理的内定继任者能否适应他们的核心领导角色？去年秋天，习近平未能如广泛预期的那样获任中央军委副主席，这似乎反映出至少某些最高级领导人或政治领导层内的某些利益集团对他还存在疑问和保留。习近平可能在今年秋天获任该职，并在两年后成为胡锦涛的继任者，但公平地说，与第五代领导人中其他的杰出人物相比，他的能力和领导才干还有待检验。习近平的某些言论（例如在去年访问墨西哥期间他批评西方政治家“对我们的事情指手画脚”的严厉评论）甚至被很多中国博客视为“不懂外交”和“不像政治家”。¹³

至于李克强，有人担心他既没有朱镕基的政治勇气，又缺乏温家宝的感召力和人情味。朱镕基和温家宝在担任副总理时甚或在职业生涯早期就以领导才能和管理成就而闻名。温家宝曾在 3 任中共中央总书记手下担任办公厅主任，其中有两人都被罢免，但他不仅成功地生存下来，而且不断升迁。更令人惊叹的是他从未背上过背叛领导的恶名。他最近发表了一篇文章纪念前总书记胡耀邦，其中披

露自从 21 年前胡耀邦去世之后，他每年春节都去看望胡耀邦的家人，这一切都说明了总理为人处世的诚实和正派。¹⁴还有更有趣的一点需要提到，那就是温家宝在成为总理之前就已拥有广泛的行政管理经验：协调权力移交、指挥 1998 年的抗洪行动、监管全国农村事务、监督金融和银行改革。温家宝作为出色管理者的才能和作为政治联盟协调的角色解释了他传奇般的生存和成功经历。此外，温总理在国内外广为闻名的就是他对自然灾害和其它危机的迅速回应。例如，过去十年间中国每一次发生大地震时（包括他还是副总理或书记处书记的时候），他总是最迅速地赶到灾区。

相比之下，李克强则以其对危机的缓慢反应著称，包括 2008 年的四川地震和今年早些时候的玉树地震。可能有人会认为作为正在崛起的新星，他需要小心谨慎，避免吸引过多公众关注，但对于其他领导人（比如担任副总理时期的朱镕基和温家宝，以及担任省级领导人时期的王岐山）而言，情况却并不是这样。李克强担任河南省省长期间，该省曾因“艾滋村”、煤矿爆炸和泛滥的各种假冒伪劣商品而声名狼藉。在河南的艾滋村方面，只是在副总理吴仪访问了部分此类村庄之后，李克强才开始意识到这些问题。艾滋病活动家和非政府组织对李克强作为省级负责人而未采取行动一直诟病有加。¹⁵

当然，李克强也有他的长处。他出身卑微，为人低调，接受过正规的法律教育，熟悉经济事务，以忠诚著称，拥有强大的政治网络（共青团体系），尤其是拥有广泛的省级领导经验，这一切都是出任总理的良好准备。但是我们很难找出他担任省级负责人或副总理时有何重大成就。在他的副总理任期内，他一直负责主要部委的结构改革（大部委改革），但这项任务似乎毫无进展，与朱镕基担任副总理时的机构重组带来的中央政府大量的人事变动和效率提高形成了鲜明对

照。最近，李克强承担了治理国家房地产泡沫的领导角色，时间将会辨明他能否从这以艰巨任务中获得政治资本。

还有一点值得关注，那就是在中国公众眼中李克强可能显得太“软弱”了，甚至比目前的温家宝总理还软。最近广受关注的是，国务院在控制省、直辖市甚或重要的国有企业方面正变得越来越无能为力。最近流行一句俗语“总理管不了总经理”，这反映出了中央政府管理能力上的严重问题。¹⁶拥有这种软弱形象的新总理将难以满足对协调实施所有政策决议的更有效、更务实的中央政府的需要。

丝毫不足为奇，中国政治领导层内有些人认为李克强应当将总理职位让给以强硬著称的王岐山，而李克强可以去担任全国人大委员长，这一职位严格来讲在政治局常委中排名第二，但曝光率少很多。¹⁷这种安排的问题在于习近平和王岐山将成为胡锦涛和温家宝的继任者，而他们两人都是太子党，考虑到当今社会对太子党和政治裙带关系日渐憎恨，这种安排可能会引起中国公众的强烈不满。

所有这些复杂的政治考量可能都在中国最高领导人的脑海之中，包括胡锦涛、温家宝和仍有影响力的精英联盟庇护者江泽民、曾庆红。这些揣测和关切几乎肯定会催生高度的不确定性和急迫感，催促他们在中国精英政治的这次“中期角逐”中提升各自领导联盟或派系的利益。

注：

*作者感谢李银生(Yinsheng Li)的研究帮助，也感谢乔丹·李(Jordan Lee)就阐明本文的研究方法提供的建议。

¹ 除了非中共党员部级领导人之外。

² 目前，国务院秘书长、国防部部长和公安部部长同时兼任国务委员。

³ 参见<http://www.xinhuanet.com>。与部级领导人的家庭背景和裙带关系相关的信息来源于作者在中国进行的访谈和海内外非官方网络媒体。

⁴ 例外通常是兼任中共组织领导的机关领导，例如，国务院台湾事务办公室主任王毅同时兼任中共中央台湾工作办公室主任。

⁵ 省级负责人的数据参见李成《中国领导层的中期角逐：加速备战 2010》（系列第一篇：省级负责人），刊于《中国领导观察》，第 31 号（2010 年冬），第 11 页。

⁶ 更多关于中国外交政策领导层和金融领导层里海归日益增长的影响的讨论参见李成《塑造中国的外交政策：国外教育海归的角色之谜》，刊于《亚洲政策》，第 10 期，2010 年 7 月。

⁷ 更多关于他们从事最高领导人秘书工作的信息参见孟君《中共秘书帮》，香港：夏菲尔国际出版公司，2009 年。

⁸ 李成《中国领导层的中期角逐：加速备战 2010》（系列第一篇：省级负责人），第 17 页。

⁹ 杨晶曾在二十世纪八十年代早期担任内蒙古某盟的共青团委书记，并在 1993 至 1996 年兼任担任共青团内蒙古自治区委书记。

¹⁰ 关于精英联盟和平民联盟更详细的讨论参见李成《中国共产党的党国：权力结构和动力》，刊于威廉·约瑟夫(William A. Joseph)编《中国政治》（纽约：牛津大学出版社，2010 年）第 165-191 页，并参见李成《中国的政敌团队》，刊于《外交政策》（2009 年 3/4 月）第 88-93 页。

¹¹ 下届政治局中有可能留任的领导人中，只有三人是从 2002 年十六大起开始供职于这一领导机构的，他们是张德江、俞正声和刘云山。

¹² 关于温家宝领导下第二届任期的国务院的工作分工参见 http://news.dayoo.com/china/news/2008-04/01/content_3348809.htm。

¹³ 国家副主席习近平在 2009 年访问墨西哥时曾发表如下言论：“有些吃饱了没事干的外国人，对我们的事情指手画脚。中国一不输出革命，二不输出饥饿和贫困，三不去折腾你们，有什么好挑剔的？”引文根据约书亚·库伯·拉姆(Joshua Cooper Ramo)所著《胡锦涛之行：寻找推进中美关系之路》，刊于《时代》（2010 年 4 月 8 日），亦可参见 <http://www.time.com/time/world/article/0,8599,1978640-5,00.html>。

¹⁴ 杰森·迪安(Jason Dean)《中国颂词揭露共产党阴谋》，刊于《华尔街日报》（2010 年 4 月 15 日），亦可参见 <http://online.wsj.com/article/SB10001424052702304628704575185861979803430.html?KEYWORDS=JASON+DEAN>。

¹⁵ 根据作者对北京的非政府组织和艾滋病活动家的访谈。

¹⁶ 《世界日报》，2010 年 4 月 19 日，A10 版。

¹⁷ 南雷《逐鹿十八大》（香港：文化艺术出版社，2010 年），第 9 页。