

# 如何构建中美新型大国关系

## ——王毅外长在布鲁金斯学会的演讲

### (2013年9月20日)

女士们，先生们，朋友们，

今年是中美关系具有重要意义的一年。6月，两国元首在加州安纳伯格庄园成功举行了一次历史性会晤。最重要的成果，就是双方同意构建中美新型大国关系。这一兼具战略性、建设性和开创性的重要共识，为中美关系的未来指明了方向，开辟了道路，同时，也必将对亚太地区乃至国际格局的演变产生积极和深远影响。

双方达成这一共识之后，接下来自然而然面临两个问题：第一，中美新型大国关系的内涵是什么？

第二，我们该如何构建这一关系？

对第一个问题，习近平主席已经用三句话作了非常精辟的概括，第一句是“不冲突、不对抗”，第二句是“相互尊重”，第三句是“合作共赢”。

不冲突对抗，是构建中美新型大国关系的必要前提。有研究显示，历史上大约有过 15 次新兴大国的崛起，其中有 11 次与既有大国之间发生了对抗和战争。但现在的世界已今非昔比，中美之间乃至全球各国之间已是日趋紧密的利益共同体，对抗将是双输，战争没有出路。不冲突、不对抗的宣示，就是要顺应全球化潮流，改变对中美关系的负面预期，解决两国之间的战略互不信，构建对中美关系前景的正面信心。

相互尊重，是构建中美新型大国关系的基本原则。世界是多样的，中美作为两个社会制度不同、历史文化背景各异，同时又利益相互交织的大国，

相互尊重就显得尤为重要。我们只有相互尊重对方人民选择的制度与道路，相互尊重彼此的核心利益与关切，才能求同存异，进而聚同化异，实现两国的和谐相处。

合作共赢，是中美构建新型大国关系的必由之路。中美双方在双边关系各领域都有着广泛合作需求和巨大合作潜力。此外，作为两个大国，环顾当今世界，从反恐到网络安全，从核不扩散到气候变化，从中东和平到非洲发展，也都离不开中美两国的共同参与、合作和贡献。因此，中美只有始终坚持合作，不断加强合作，才能实现共赢，而这个共赢，不仅是中美的共赢，还应当是世界各国的共赢。

对第二个问题，也就是如何构建中美新型大国关系。这是一个需要中美双方，包括社会各界共同来探讨和实践的系统性工程，同时也是一个需要双方保持政治定力，持之以恒、不懈推进的长期事业。

首先，我们要不断增进战略互信，使中美新型大国关系建立在更加牢固的基石之上。中方始终强调，中国的发展是和平的发展，我们从来都没有想要挑战甚至取代美国地位的战略意图，而是真心实意地希望和包括美国在内的各国共同维护和平，共同实现发展。我们注意到，美方近年来也反复表示不把中国视为威胁，无意遏制中国，乐见中国走向强大，保持稳定。这是对的。只要中美各自都能秉持上述战略取向并将其付诸行动，就一定能够建立起战略互信，不断夯实构建中美新型大国关系的基础。

第二，我们要大力促进务实合作，使中美新型大国关系建立在更加深厚的利益纽带之上。中美建交 40 多年来，快速发展的经贸关系不仅给两国各自的发展都带来了巨大红利，也成为中美关系历经风雨但始终破浪前行的压舱石。如今，中美贸易额已

近 5000 亿美元，相互投资超过 800 亿美元，而且据中美交流基金会最新研究报告预测，10 年后，也就是 2022 年，中美两国将成为彼此最大的贸易伙伴。美国对中国出口额将达 4500 多亿美元，为美国创造超过 250 万个就业机会，赴美中国游客将从 2012 年的 150 万人增长到 1000 万人。这是中美两国学者共同研究得出的结论，将为中美新型大国关系的历史进程不断注入强劲的动力。

最近，中方同意与美方以准入前国民待遇和负面清单为基础开展双边投资协定实质性谈判，体现了中国政府坚定推进改革开放、不断深化中美经贸合作的巨大诚意和决心，必将为两国经贸合作开辟新的前景。中美还应积极挖掘能源、环保、城镇化、生物技术、基础设施建设等领域的合作潜力。中方重视并愿采取措施解决美方在市场准入、知识产权保护等问题上的关切，同时也希望美方放宽对华高

技术产品出口限制，公平对待赴美投资的中资企业。

第三，我们要积极加强人文交往，使中美新型大国关系建立在更加坚实的民意基础之上。国与国的关系，归根到底还是人与人的关系。当今时代，民意越来越成为影响甚至左右两国关系走向的重要因素，人民相互友好，国家之间就友好，反之亦然。因此，能否成功构建中美新型大国关系，很重要的点就是看能否得到两国多数民众的理解、参与和支持。为此，我们应鼓励和扩大两国各领域、各界别民众，包括家庭、社区、学校、民间团体等社会基层民众之间的相互往来，让他们增进相互了解和感情；我们应深化文化交流，使双方在交流与碰撞中逐渐实现彼此包容与融合。我们还应积极引导各自民意，让支持中美友好合作成为主流声音，不断壮大中美关系的社会基础。

第四，我们要不断加强在国际地区热点及全球

性问题上的合作，使中美新型大国关系建立在更加紧密的共同责任之上。美国是全球最大的发达国家，中国是全球最大的发展中国家，我们在维护地区和国际形势稳定、促进人类可持续发展等重大问题上有着越来越多的利益交集，承担着越来越大的共同责任。中美如能携手为世界的和平稳定、人类的文明进步作出贡献，不仅符合国际社会对中美两国的期待，也理应是中美新型大国关系的应有之义。中国已准备好与美国在地区和全球层面展开全方位合作，我们不是要搞所谓“两国共治”，而是优势互补，各擅所长，中国愿意承担与自身国力及国情相适应的国际责任，与美方一起，为国际社会提供更多优质的公共产品。中美在任何问题上都可以合作，尽管我们有时候立场不尽相同，但这并不影响我们之间的沟通与对话，只要我们真正从两国共同利益出发，从地区与世界的稳定繁荣出发，中美间的立场

一定能够越来越接近，中美战略互信也一定会不断得到深化。

在网络安全问题上，一个和平、安全、开放、合作的网络空间符合包括中美在内的世界各国利益。中方一贯坚决反对任何破坏网络秩序、危害网络安全的行为。事实上，中国也是黑客等网络攻击的受害者。维护网络安全，不能相互指责，而是要开展合作。中美已经召开首次网络工作组会议，开了个好头，我们要继续保持建设性对话，并且不断推进全球网络规则的制定和网络安全的保障。

在气候变化问题上，中美已在战略与经济对话框架内设立了气候变化工作组。中方正致力于推进经济结构调整，加快发展方式转型，应对气候变化首先是中国可持续发展的自身需要。我们愿加强与美方在环境保护、节能减排、替代能源和可再生能源等领域的合作，负责任地参加相关气候变化谈判，

共同为人类的可持续发展作出贡献。

在叙利亚问题上，中方坚决反对任何国家、任何人使用化学武器，同时认为只有政治解决才是化解叙利亚危机的正确出路。我们支持尽快启动销毁叙利亚化武的进程，同时也应早日召开第二次日内瓦会议，使叙问题重回政治解决的轨道。

在巴以问题上，中方一直负责任地劝和促谈，愿与美方密切配合，推动巴以双方相向而行。在伊核问题上，中美通过双边渠道和六国机制保持了密切沟通，当前伊核对话出现了积极因素，我们应当抓住机遇推动对话早日取得实质进展。

第五，我们要重点加强亚太事务合作，使中美新型大国关系的构建先从亚太地区做起。亚太是当今世界发展速度最快、潜力最大的地区，也是热点问题最多的地区，中美两国在亚太的利益交织最为密集，互动最为频繁。换句话说，构建中美新型大

国关系可以也应该先从亚太开始。如果中美在亚太能够不冲突、不对抗，那么在其他地方就都可以和平相处；如果中美在亚太事务上能够相互尊重、合作共赢，那么在其他问题上也可以开展合作。如何使亚太成为构建新型大国关系的“试验田”呢？我认为有两点非常重要：

一是中美在亚太要真正尊重和照顾对方的利益关切。中国尊重美国在亚太的传统影响和现实利益，我们从未想过要把美国从亚太排挤出去，而是希望美国为维护亚太和平稳定发展发挥积极和建设性作用。正如习近平主席指出的，宽广的太平洋有足够的空间容纳中美两个大国。同时，亚太是中华民族几千年来安身立命之所，我们希望美方也应尊重中国的利益与关切。

台湾问题事关中国的主权和领土完整，事关13亿中国人的民族感情。当前，两岸关系保持和平发

展势头，要和平不要战争、要合作不要对抗、要交往不要隔绝已是两岸同胞的人心所向，两岸在相互往来合作中逐渐彼此融合，直至实现最终统一将是谁也无法阻挡的历史潮流。多年来，台湾问题始终是中美关系中损害互信、干扰合作的一项负资产。如果美方能够顺应两岸关系和平发展的大势，切实理解和尊重中国反对分裂，致力于和平统一的努力，那么台湾问题就会从中美关系的负资产变成正资产，从消极因素变成积极因素，就能为中美关系长期稳定发展提供保障，为中美开展全方位合作开辟前景。

二是中美应共同努力，争取在亚太热点问题的合作上取得实质性成果。这样既可以为在全球范围内开展战略合作积累经验，又能对外展示中美共同维护地区和平稳定的能力和决心。比如朝核问题，中美在这个问题上已积累许多共识，坚定推进半岛

无核化，维护东北亚地区的和平，是双方承担的共同责任。昨天正值朝核问题“9·19”共同声明发布8周年，中方在北京举办了“六方会谈启动十周年国际研讨会”。中方认为，实现半岛无核化的正确途径是坚持对话与谈判，六方会谈则是被实践证明行之有效的对话机制。各方应尽快回到“9·19”共同声明的立场上来，共同为重启六方会谈创造必要条件。在这个问题上，美方立场至关重要。中方愿继续与美方保持沟通。

此外，中国也愿同美国在阿富汗等地区热点问题上开展合作，10天前，第二届中美联合培训阿富汗外交官项目在华盛顿开班，我专门发了贺电。阿富汗局势已进入一个关键转折期，能否顺利推进国内和解与重建进程，涉及中美以及本地区各国的共同利益。双方在这一问题上的合作刚刚开始，潜力和空间还很大。只要我们发挥各自优势，相互配合，

阿富汗问题完全有望成为两国合作的新亮点。

女士们，先生们，

前不久，习近平主席与奥巴马总统在出席二十国集团圣彼得堡峰会期间再次会晤，两位领导人重申将坚持致力于构建中美新型大国关系。构建这一重要关系，需要中美领导人的政治引领，需要两国社会各界的参与和支持，也需要两国学术界不断为此贡献智慧。布鲁金斯学会是全美最具影响力的智库之一，有美国朋友告诉我，要了解美国政府下一步准备干什么，看看布鲁金斯学会正在研究什么就知道了。布鲁金斯学会一直高度关注中美关系，专门设有桑顿中国中心，云集了一批知名的中美问题专家，为促进中美关系发展做了大量工作。我期待并相信，在构建中美新型大国关系的过程中，布鲁金斯学会一定能够发挥积极作用，做出重要贡献。

谢谢大家。下面，我愿回答各位的提问。