

# 新的城镇化战略： 未来中国经济增长的动力

陈 钊  
复 旦 大 学

# 一、城市化的现行战略

- 控制城市化速度
  - “十二五”规划：到2015年城镇化率由现在的47.5%提高到51.5%
- 限制大城市规模
  - “十二五”规划：特大城市要合理控制人口规模，大中城市要加强和改进人口管理，继续发挥吸纳外来人口的重要作用，中小城市和小城镇要根据实际放宽落户条件
- 对“建设用地指标”的控制

## 二、应限制大城市发展吗？

- 中国三大都市圈与东京（圈）、纽约比较
  - 现状：上海+苏州≈东京圈
  - 未来：产业结构变化、基础设施改善

	东京	纽约	东京区部	东京圈	东京圈除东京外
人口	1298.88	817.51	880.21	3500.00	2201.12
面积	2187.65	783.84	621.98	13400.00	11212.35
人口密度	5937.33	10429.63	14151.69	2611.94	1963.12
	上海	上海密度最高区 含浦东	上海核心12区 不含浦东	上海+苏州	上海核心12区外 +苏州
人口	2302.66	1784.15	1279.42	3239.61	1960.19
面积	6340.50	2065.97	855.56	11219.92	10364.36
人口密度	3631.67	8635.90	14954.18	2887.37	1891.28

## 二、应限制大城市发展吗？

中国的大城市并不多！

城市人口数量	2000年		2009年
	全球	中国	中国
300万以上 (A)	94	10	18
100-300万 (B)	324	84	106
A/B	<b>0.29</b>	<b>0.119</b>	<b>0.17</b>

数据来源：2000年数据来自Henderson and Wang（2007）；2009年数据，作者根据《中国城市统计年鉴2010》计算。

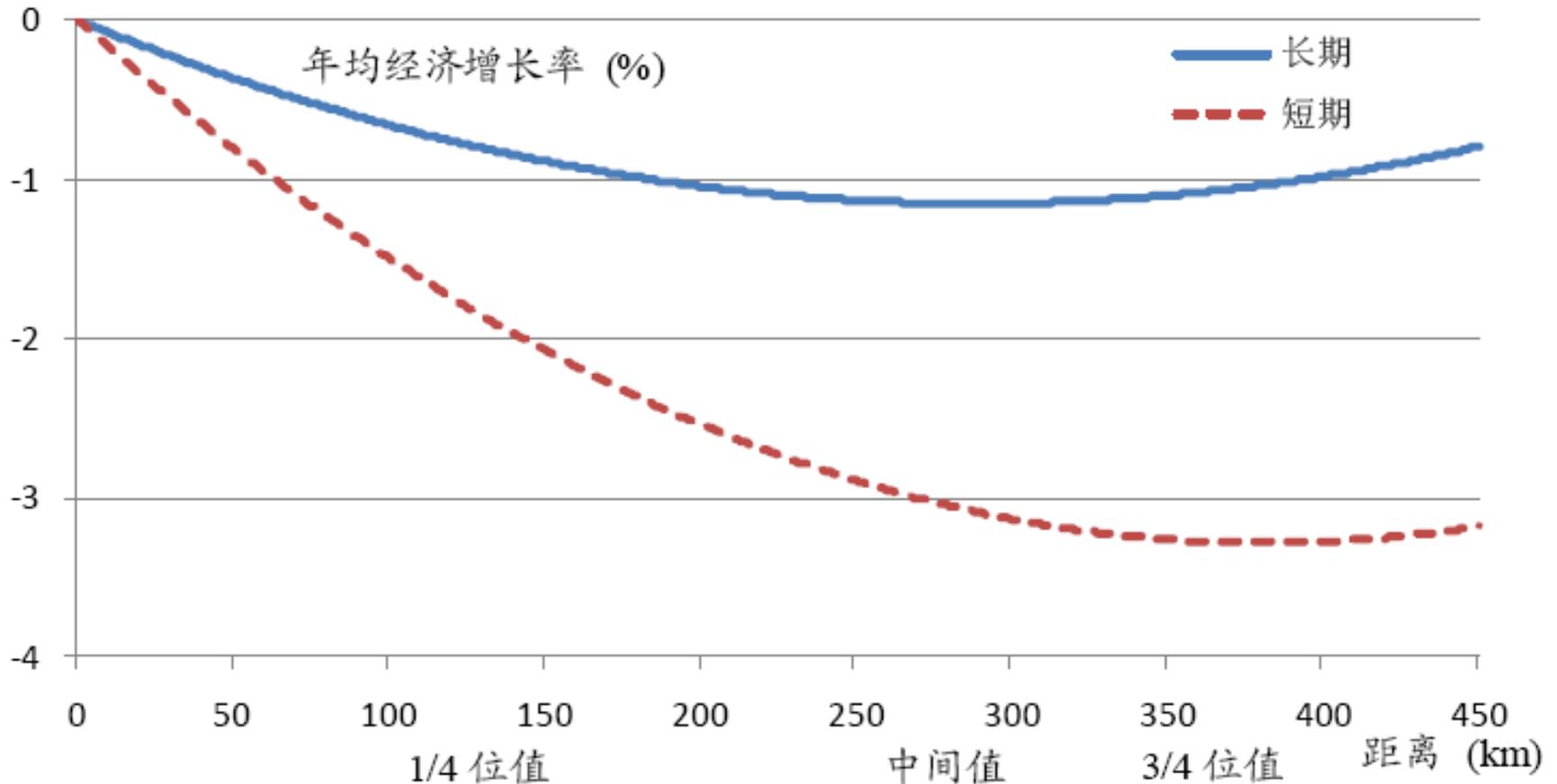
## 二、应限制大城市发展吗？

### 中国的大城市并不大！

- 城市人口的空间基尼系数 (Henderson and Wang, 2007)
  - 全球城市：0.5619
  - 日本城市：0.6579
  - 中国城市：0.4234

# 三、中小城市的发展

- 能否独立于大城市？（许政、陈钊、陆铭，2010）



14 个大城市，1990年人口超过100万



# 四、户籍与土地控制的后果

- 户籍与不幸福 (Jiang, Lu, and Sato, 2012; 陈钊、徐彤、刘晓峰, 2012)
- 户籍与不信任 (汪汇、陈钊、陆铭, 2009)
- 户籍与居住区分割 (陈钊、陆铭、陈静敏, 2012)
- 户籍与消费 (陈斌开、陆铭、钟宁桦, 2010)

# 四、户籍与土地控制的后果

## 人口城市化和土地城市化的脱节（1990-2006）

	全国	东部	中部	西部
非农业人口增长速度	4.56%	6.80%	3.28%	3.40%
建成区土地面积扩张速度	7.77%	8.60%	6.23%	8.63%
两者相差	3.21%	1.80%	2.94%	5.23%

# 五、新的城镇化战略

- 资源的市场化配置
  - 目标：人口与土地的空间再配置
  - 现状：产业转移并未到来（Bao, Chen, Wu, 2012）
- 大城市的引领作用
  - 目标：大城市与中小城市的协调发展
  - 现状：城市体系的扭曲
- 在集聚中走向平衡
  - 目标：人均意义的平衡
  - 现状：经济集聚+劳动力流动障碍→地区发展失衡