



清华-布鲁金斯公共政策研究中心
BROOKINGS-TSINGHUA CENTER FOR PUBLIC POLICY



简报系列

序列号：BR20080128CH 总第 15 期

中美能源与环境的十年合作规划

【前言】在第三次中美战略经济对话中，中美两国在能源合作方面达成了诸多共识，签署《中美能源环境十年合作框架》。在能源和环保领域，中美双方签署了加强发展生物质资源转化燃料领域合作的谅解备忘录，并磋商了一项合作打击非法采伐和相关贸易的谅解备忘录，以促进森林的可持续经营。基于以上第三次中美战略经济对话所达成的共识，中美两国将在未来十年开展广泛合作，以应对能源和环境问题。这项十年合作规划将推动技术创新和高效、清洁能源及应对气候变化的技术的应用，并推进自然资源的可持续性。两国将尽快设立工作组开始规划工作。清华布鲁金斯中心对此召开的内部圆桌会议集中讨论两方面内容：一是今后 10 年中美两国在哪些方面展开合作，如减少污染、自然资源保护、技术创新与研发以及政策制定等领域；二是政府机构、私营部门及其他机构在两国合作中如何发挥作用以确保合作的持续性与制度化，即如何设计合作的方式。

讲座名称：中美能源与环境的十年合作规划

主办单位：清华-布鲁金斯公共政策研究中心

时间、地点：2008 年 1 月 28 日；中国北京

主持人：肖耿，清华布鲁金斯政策研究中心主任



清华-布鲁金斯公共政策研究中心
BROOKINGS-TSINGHUA CENTER FOR PUBLIC POLICY



BRIEFINGS
SN: BR20080128 VOLUME 15

Ten-Year Plan of US-China Cooperation in Energy/Environment

【Preface】 According to the Joint Fact Sheet of the third US-China Strategic Economic Dialogue, in energy and the environment, the United States and China signed a memorandum of understanding strengthening cooperation in the area of biomass resources conversion for fuel, and negotiated a memorandum of understanding to cooperate on combating illegal logging and associated trade in order to promote sustainable forest management. Based on above results of SED III, conduct extensive cooperation over a ten-year period that will address energy and the environment. This ten year collaboration will advance technological innovation, adoption of highly-efficient, clean energy technology and technology in addressing climate change, and promote the sustainability of natural resources. The Brookings-Tsinghua center hosted a round table to discuss on two primary topics. The first is "key CATEGORIES of cooperation" that will be identified to focus specific work together in short, medium, and long-term over next 10 years, like pollution abatement, natural resource conservation, technology and R&D, and policy development; and the second is "key MODALITIES of cooperation" -- issues such as government's role, private sector role, other supporting structures to ensure continuity and institutionalization.

TOPIC: Ten-Year Plan of US-China Cooperation in Energy/Environment

ORGANIZER: Brookings-Tsinghua Center for Public Policy

TIME & PLACE: January 28th 2008 ; Beijing, China

MODERATOR:

Professor Geng Xiao, Brookings-Tsinghua Center

美国和中国是当今世界上能源消费第一和第二大国，然而能源并非取之不尽用之不竭。更加有效率地使用有限的能源，并且在快速工业化发展之下兼顾环境的保护，两大能源消耗国可以说是责无旁贷。有鉴于此，中国和美国在能源合作方面达成了诸多共识，签署了《中美能源环境十年合作框架》。基于第三次中美战略经济对话所达成的共识，中美两国将在未来十年开展广泛合作，以应对能源和环境问题。专家认为，这项十年合作规划将推动技术创新和高效、清洁能源及应对气候变化的技术的应用，并推进自然资源的可持续性。

一、 中国在能源及环境方面面临的挑战

当前，中国正处于经济高速增长期，对能源需求呈现出大数量、高质量、多种类的态势。总体上看，随着我国国民经济持续、快速发展，对能源提出了更高要求，使得能源供需矛盾日益加剧。同时，经济增长伴随的环境污染问题也日益严重。

1. 能源需求与供给问题

专家认为，这些年因为中国经济增长带来能源需求增大，原因有很多，有经济增长方式的原因，有经济发展的阶段不同的原因，还有国际产业结构转移的原因，这些都造成了经济粗放增长，带来的能源需求越来越大。现在中国在短时间内，国内供应紧张，这就增加了对国际的需求。这里面有一个能源安全的问题，还有一个能源供应的问题。在油价格越来越高的现在，政府应该关注如何稳定国内和国际能源价格。

2. 中国国内环境污染问题

专家指出，中国处在一个经济快速发展时期，资源、环境等问题和矛盾凸显，可能这不是一个短期的，而是一个长期的问题。中国在近年来，经济发展非常快，而且目前中国处于一个工业化发展上升的一个阶段的新时期，这个时期需要大量能源的投入，而且能源的增长速度很快，前几年能源增长速度甚至还超过了 GDP 的增长速度。另外在中国发展农业结构中，是以煤为主。煤炭的消费量，大约占一次能源结构的 70%，这个在世界上已经是很大的。应该说美国是能源消费第一大国，但是中国是煤炭消费的第一大国，现在大约是 25 亿吨的煤炭消费量，这么大的煤炭消费量，造成的污染物排放是比较多的。所以中国的大气环境污染问题，主要是煤烟型污染的情况。中国现在大气空气质量、城市空气质量，跟燃煤有很大的关系，因为燃煤排放的烟尘也是一个很重要的来源。另外燃煤也排放了二氧化硫的再造物。这两个除了造成空气污染外，还是造成酸雨污染的一个重要来源。

3. 环境污染导致全球气候变暖

专家观点认为，二氧化碳和其它温室气体的含量不断增加，正是全球变暖的人为因素中主要部分。燃烧化石燃料、清理林木和耕作等等都增强了温室效应。全球性的温度增量可能反过来导致其它方面的变动，包括海平面上升和降雨量及降雪量在数额上和样式上的变化。这些变动也许促使极端天气事件更强更频繁，譬如洪水、旱灾、热浪、飓风和龙卷风。除此之外，还有其它后果，包括更高或更低的农产量、冰河撤退、夏天时河流流量减少、物种消失及疾病肆虐。预计全球变暖所导致事件的数量和强度；但是很难把这些特殊事件连接到全球变暖。虽然很多研究集中在 2100 年或之前的时间，但是预期全球变暖、海平面上升会在往后的日子仍然继续，因为二氧化碳在大气中有 50 年到 200 年的寿命。

二、中美能源合作所面临的一些困难

当前全球所面临的形势要求中美两国必须加强能源合作。但是，专家认为，中美能源合作的确存在一些困难。

1. 资金不足是第一困难

做规划的时候，要提出一个目标和行动方案，并且有相应的资金和组织架构，才能保证规划得到落实。过去中国和美方有很多的接触，也接待过美国的一些政要和企业界人士，他们也提出很好的建议，包括清洁煤技术，还有未来发电这些方面都有很多的接触，但是中国目前没有相应的人员来落实这个项目。在第三次战略对话期间，中方邀请了一些能源局的官员，专门制作了一个中美能源合作的项目指南，当时在会上已经提出过，但是到目前为止也没有得到美方的一些反馈。因此无论是中方，还是美方，都需要各自的人员来做这个项目，也要有一定的资金才能保证这个项目的落实。

2. 技术转让需要加强

在一些替代能源或是环境保护方面，美国有着比较先进的技术，像是清洁煤，碳尘机和太阳能等方面，中国希望能够透过实质的合作得到美国的技术转让，或是能够向美国购买这些技术。然而有一些关键技术，美方还是有所保留，不愿意倾囊相授。而在中国方面，中国老是说技术转让，说实在的，中国没有一个很明确的单子，这样子实行起来效率不高。中国在这方面应该有一个明确的目标，比如说在长期、中期、短期有哪些目标和要求，然后再向美国来提出转让技术。无论是在政策上，还是在技术上，实际上包括中国的规划政策，都比较仓促。在这方面，怎么样在十二五规划的时候，做得更加合理和科学，

这个是很重要的。中国的能源需求，目前看来肯定是会增长的。中国能在多大程度上降低单位消耗，这都需要加强合作的方面。

3. 美国政府换届使中美能源环境存在一定的不确定性

10 年合作规划是一个框架性的文件，讲到了合作的一些规则。2009 年 1 月，中美双方将确定十年合作规划的框架，了解合作的具体情况，以及各方会有哪些专家参与。在这个框架性的文件中，中美双方都希望识别出 4 到 5 个共同的利益领域，希望找到扩大合作领域优先考虑的一些领域。可以看到行动方案是双方的事情，会有三个美方的政府、部委，还有中国政府部门，所以必须有一些可具体的落实执行的目标。布什总统，以及胡主席和温总理都说得非常明确，他们都希望能够落实一些非常具体的措施，得到一些实质性的成果，因此规划必须是灵活的。例如谈到生物燃料，就需要了解生物燃料合作的方向和前景是什么，以及应该重视哪个领域的合作能够实现目标。这个 10 年合作规划，是整个全球讨论的一部分，是一个基础。通过中美 10 年合作规划，找到正确的、恰当的技术来帮助中国实现 5 年规划的一些目标。在美国有 2010 年国内政策规划目标，美方也希望能够弥补目前的一些空白领域。然而美国已经进入大选之年，关于中美目前所签订的十年合作计划，究竟新一届的政府能不能认可这个 10 年规划以及未来的政府能不能继续把这个计划执行下去要看新政府的政策走向。

三、加强合作是解决能源和环境问题的唯一途径

专家探讨，这几年来，世界银行一直跟中国政府在合作。在节能减排方面中美到底该做些什么工作？首先美国和中国都是最大的能源消费国，也是最大的两个温室气体排放国，中美两国的共同行为，对整个世界的能源，以及气候的变化，将产生巨大的影响，没有这两个国家，其他国家起的作为和效果都是非常有限的。而美国跟中国，虽然已经有合作，但是能够在这个合作的基础上，进一步增加相互信任，将对未来的世界有很重要的作用。就规划而言，整个合作必须分成几个层次，首先是具体的战略，然后是战略意图，之后是战略行动项目。其实无论是从本地的排放，还是从全球气候变化，还是从能源安全上来讲，基本上分几个合作的领域。无论是能源安全，还是在减排，第一个就是节能，第二，无论是美国，还是中国，在未来 10 年内，还是要依赖煤炭的。应该怎么样更好的利用煤炭，减少污染，这是一个值得研究的问题。除了煤炭，在新型能源中，双方在哪些方面能够有合作，如何把直接污染控制得少一些，也就是怎么样更有效的通过市场机制来控制污染。中国现在还是靠行政手段来控制，怎么样降低控制的成本，同时增加这个控制的有效性和的效率以及能源安全，尤其是能源价格方面，进一步加强互信合作。

1. 政府应该提出相应的政策推动

在大框架下的政策和机制方面的合作，都需要一系列政策的推动。中美双方达成一个战略合作框架，这个框架主要是说明合作的必要性，也就是说中国国内的背景，美国国内的背景，全球的背景，而且不仅考虑到 10 年，还可能考虑到更长远的。

中国对十一五规划，也就是说到 2010 年提出了规划目标。在 2007 年提交的一个很重要的报告里，提出了中国发展的 22 个优先指标，其中就包括进一步扩大森林面积，这样就可以吸收更多的二氧化碳；第二个很重要的指标，就是按照单位 GDP 节水的潜力，这个目标也比较容易实现。剩下的是两个重要的指标比较难以实现。一个就是能不能进一步削减污染物？到 2010 年，中国政府已经明确提出是削减 10%，到 2020 年绝对量削减到 20%，甚至到 30%。当然这个也涉及到削减的成本。第二个很重要的指标就是节能的指标。在现在节能的效率提高 10% 的基础上，能不能进一步提高到 20%，甚至是 20% 以上。这在考虑当中。对于第三个挑战，基于全球气候变暖的趋势，就要考虑到 2015 年或者是 2020 年中国到底设定什么样的目标。从中国的经验来看，第一步有没有可能进一步削减单位 GDP 的二氧化碳排放，或者是其他气体的排放。第二步，看看能不能做到绝对量不再上升。第三步，有无可能出现所谓的绝对量的进一步削减。当然这个时间段考虑起来比较难，这需要双方专家进一步进行合作，是到 2020 年？还是 2030 年？还是 2030 年以后？这个时间考虑，是非常重要的，这也涉及到中国如何参加全球气候变暖的全球化治理。

以往考虑中国长期发展的问题，主要还是基于中国自身的利益和自身的发展模式的转变，提出中国的目标。在考虑十二五规划，以及中国 2020 年长远规划的时候，中国将全球目标纳入到国内发展目标的框架之内，尽可能反映中国的根本利益和长远利益，也反映中国政府的意愿。全球目标有助于中国目标的实现，即前面所说的能源供给的安全，能源长期的投资，以及能源基础设施的投资和建设。中国在这方面有相当大的潜力，也有相当大的能力，包括削减国内的污染排放以及削减二氧化碳的排放等等。所以，从全球框架来看，中美的合作，也就是两个世界最大的能源消费国和污染排放国，第一次根据全球的利益来建立一个新的合作框架，以便能够为全球的大国以及其他国家提供一个成功的经验。

2. 能源技术的合作和开发

技术有两个方面，一个是美国现有的技术非常节能，在美国可以接受的条件下，通过市场机制，企业的积极作用，能够引入到中国。另外一个技术合作，就是双方都在开发这个技术，但是都没有商业化运作，在这种情况下，两国加强合作，共同开发这个技术，开发的成果，以后归两国所有。同时把这个技术，比如说美国在知识产权、技术开发方面发挥更大的作用，而中国和技术运用方面发挥更大的作用，这样不但能够很快的推广到两

国，而且很快向全世界推广。现有的节能技术以及未来的节能技术，总的来说，中国和美国还应该做更好的研究。

此外，在能源合作领域上，建立一个国家实验室，直接参与到了清洁煤开发的研发工作和替代能源的研发工作。中国科学院在开发新能源和替代能源这方面，有很多的研发专家。在这方面，其实是能发挥很大的作用的。煤是一个重要的领域，中美在这个方面值得关注的一个重点领域，所以中美人民和中美政府，都应该进一步开发清洁煤的能源。因为中国在今后很多年内还得继续使用煤，在未来我们也将面临混合能源的问题。还有另外一个潜在合作领域，就是太阳能，比如太阳能电视、太阳能供暖，中国科学院正在努力，也继续为此而努力。已经在上海构建了一个试点项目，示范太阳能新型技术项目，这样可以在这个领域中，联合构建一些示范项目。所以在这个方面，太阳能也是未来的一个解决方案。这是中国在能源方面发展的竞争优势，同时美国也在开发各种各样的太阳能和利用方式。太阳能是两国人民合作的巨大的领域。

还有，应该建立一些联合的示范项目和试点项目。美国愿意与一些实验室进行合作，联合进行一些试点项目的合作。尽管很多专家指出开发生物燃料是一种解决方案，但是生物燃料会占用巨大的耕地面积，也会对生态系统带来影响。未来5年内，中国沙漠化程度会加剧。在美国有很多相关的研究，积累了丰富的经验，中美双方可以相互分享经验。美国可以从中国这里受益。

中美之间没有科技方面更多的合作问题不在于没有好的项目，某些项目，比如说碳尘机的技术，希望推进中美在技术方面的合作。但是说到研发项目的时候，却没有看到什么具体的行动，所以也许中美双方能够设立一些联合的研发平台，这样彼此都可以推动这方面的科研工作，列出一些现有技术的清单。在这之中，有一些成熟的技术已经开放，而且已经引入中国，希望能够获得美国政府的帮助。

3. 合作是在中美互利的基础上进行

像这样的合作确实需要我们找到更多的共同关注的领域。当然同时也要考虑全球的利益，要有多边的对话，不仅仅是全球的利益和双方的利益。毫无疑问，中美个国家都面临着全球很大的关注，也发挥了很大的影响力。另外，还要考虑在社会问题上，在全球的环境中，这两个国家在这些社会问题上能够发挥什么作用。

就中国而言，中国考虑的视角，必须有一个改变，过去中国考虑的是国际市场怎么影响自己，现在是反过来，中国怎么样能够影响国际市场。这也是一个双角度的考虑。从这一点考虑，又跟中美问题挂上钩了。因为美国是一个能源需求大国，中美双方可以找到重合点。考虑中国自身利益，有一个利益最大化的问题；中美之间也有一个共同利益最大化

的问题；从全世界角度讲，也有一个世界利益最大化的问题。中美之间的利益，跟世界之间的均衡利益点，正是两国所应追求的一个目的，也是两国合作的基础。

中国是发展中国家，在很多方面都有欠缺，所以希望得到美国的帮助。但是从另外一个方面来考虑，美国也可以看到一个事实，中国的发展是对美国有利的。在美国一直有着中国的发展到底对美国是机遇还是威胁的争议。中国改革开放了 30 年，提出发展市场经济 15 年，加入 WTO 也差不多有 6、7 年左右。如果总结中国发展的历程，再总结美国从中国这样一个发展中的收获，可以看出中国的发展，美国是受益国。美国得到了很大的好处，比如说世界的和平和稳定，比如说区域的稳定，最重要的是从经济上说，至少中国对美国有三个大方面受益的渠道。

第一个是中美贸易。在中美贸易中，中国低成本的，低价格的产品，相对起来质量是比较好的。这样的产品输送到美国，以如此庞大的数量，使得美国的通货膨胀率能够降低，使得美国的普通人能够用低价格购买到中国生产的生活必需品。这么多年，如此大量的优质低价产品输送到美国，对美国的经济社会发展的好处是不言而喻的。

第二个是中国的低价格里面包含了很多外部成本，包括劳动成本补偿的不足，包括资源价格补偿的不足，包括环境等外部成本补偿的不足，这些构成了低价格。这些外部成本都是由中国承担，但是低价格带来的好处确有很大一部分给予了中国的第一大出超国家，美国。

第三个就是最近一个时期美元的贬值，美元的贬值，等于美国用比较低价格的货币，去购买了很多产品。现在中国已经是世界第一大美元储备的国家，在这方面中国承担利益的损失压力是很大的。这也是美国获益的一个渠道。

以上这几个渠道主要是说明一个问题，这些事情都发生在中国发展比较快的这段历史时期，而美国这些利益的获得，恰恰是和中国发展比较快同步，它们是共生的。因此可以得出一个什么结论，也就是说中国发展的速度快一点，中国的问题解决得好一点，美国也是受益的，而且可能还是受最大的国家。如果做一个经济分析，做一个全世界的投入产出表，一定能够得到这个结果。因此从这样一个认识出发，如果美国方面能够对中国提供帮助，能够用一个更宽广的视野和角度来看这个问题，对中国提供的帮助越大，美国受益也越大。因此美国来帮助中国，并不仅仅是为了中国，可以说也代表了美国的利益。因此这样一个基本的中美双方的利益关系，如果能形成共识的话，对我们做具体项目，一定有很大的实质性的推动。

4. 中美政府和中美市场都要共同合作应对能源问题

作为整体来说，经济发展是很快的。但是对能源这个行业来说，能源行业的准入的门槛是比较高的，类似于公共产品。所以在这样看来，政府有很多的要求和监管规则，那么

政府和市场必须要共同合作来应对这个方面，在能源市场准入制方面的壁垒主要是能源配送方面的一些壁垒，并不是市场上的一些要素。对中国而言所面临的挑战是只有很少数的专家才有能力来进行技术的转移和配送，而实际上在这个行业中，准入门槛比较高，目前中国在这方面有非常高效的发挥职能的政府，实际上每年都将有近 5000 万人在为这个方面工作，对地方政府和管理者来说，这是一大挑战。讲到环境，中国环境的治理，在过去 10 年内刚刚发展起来，在这个方面，需要意识到中国在环境治理方面的能力是有限的。也就是说美国也应该先要告诉中国，美国需要的是什么？比如燃煤电厂相关的一些方面，如何治理，因为在美国，燃煤电厂这面积累了丰富的经验，所以美国比较感兴趣。但是应该相互明确互相感兴趣的领域和项目，应该是双向的互动。总是说中国的需求在哪里，一味的要美国提供技术或配合而不去考虑美国的需求也是极度不合理的。

而在这个领域中，明确、透明的合作方式比较重要。就是说在这个领域中，政府应该能够发挥一定的作用，但是合作的方式不应该局限于政府部门的合作，也应该涉及到中美的商业部门、私营部门，而且不光是自上而下的。SED 能够帮助推动这个进程，当然还有更高层的领导参与，比如同时还有国家首脑参与的大会来推动能源合作的环境规划。

5. 资金来源可以寻求非官方机构的帮助

在官方和非官方的层面上要有一种结合，比如成立能源环境的基金会，这种基金会起的一个很重要的作用，就是说双方要共同开发的或者是研发，或者是协调节能减排技术的转让，这可能会起到很好的作用。当然中国需要能源，这也是一个不可回避的现实。中国有很多民营企业发展起来以后，他们希望走出去，就是去拓展更大的商机。现在有很多民营企业，想进入能源行业，因为创造利润是最大的追求点。那么他们要走出去，常常在国际市场上，有一些民营企业可能有一些经济实力，但是在国际的认知度上有一些欠缺。常常会引起企业之间的冲撞，或者是不太友好的竞争，比如说是石油与矿产资源，有中小企业协调委员会，它的作用就是帮助中国的中小企业在走出去的道路上，怎么样能够起到一些推动的作用，把它引进到国际市场的作用。通过这样一些技术，有一些国家的运作，进展挺好的。反过来，中美在能源上，如果说两个国家能够携手起来，特别是如何做到节能减排技术的推广，以及技术的共同研发，或者是技术的推动。

6. 环境问题应该和人类健康挂钩起来考虑

在美国，一直是把人类的健康和环境问题挂钩起来考虑的，并且由此决定美国需要制定的一些标准。现在可以看到在中国，有一个二氧化硫排放的目标，就是二氧化硫的减排，但是二氧化硫并没有和卫生、和中国人民健康方面的标准挂钩起来。在美国有化学品具体相关的一些标准，产业界必须满足这些标准，各种化学品对人的健康，对环境是有不

同的威胁的。值得提醒的是，第一点，当中美双方进行具体的对话的时候，比如说谈到水质量和空气质量的，中国方面应该了解，不仅要考虑整体的化学品的排放，还要考虑到人类健康和环境保护方面的标准

第二点关于水的质量和水的总量的问题。在美国对于水的质量有严格、具体的标准，就是水的表面，还有地下水、地面水和可饮用水的一些标准都非常详细具体。在中国，专家强烈怀疑地表水的污染非常严重，甚至已经开始渗透到地底，影响到地下水。有一些地下水还没有被利用就已经被污染了，其中可能有一部份是饮用水。一直以来，中国面临着非常严重的水资源不足。现在应该做一些分析来计算一下未来的能源需求，究竟是要把现在的地下水抽取出来，还是存储一些地面水资源，对它进行清洁，来保证饮用水的来源？或者是减少未来的污染，保证地下水的品质？这些都是急需考虑的问题。

第三点，就是具体的实施和合规。在美国有非常严格的实施和合规方面的规定，保证各种政策、规定和指导原则能够贯彻。而在中国的政策和法律规定中，有哪个领域的贯彻落实比较有力呢？如果可以找到一些最佳的范例，把这种实施的好的例子，借鉴到环境和能源的问题上，保证省级、市级和地方上都能够真正贯彻落实相关的法律法规。

第四点，中国发改委和环保总局的参与，还有国务院发展研究中心、国家税务总局以及财政部的参与是非常好的现象。就是中国的税收政策，有这种跨越式的发展，保证从税收上落实环境措施的目标

总之，在这个全球经济体中，中国和美国所做的事情，其实对全球经济产生了重大的影响，塑造着全球经济的未来。因此，要考虑如何把这个合作的范围扩宽，不仅覆盖到今天讲的问题，还有在能源环境的问题上，这不光是能源环境的问题，还涉及到贸易、融资、金融、安全等等，所以需要高层之间的对话，比如说国务院，还有总理，而且从美方也要求相应的高层领导来进行对话，这样才能使得各个部委真正实施这些对话。

这些计划的实施，因为要跨三届政府的任期，可能有一些工作是长期性的，如果有一个基金会，就可以持续下去。这个基金会主要起一个协调的作用。因为这么大规模的合作，这个协调的成本是非常高的。而且在这个过程中，有几件事情很重要，美国作为一个发达的大国，它在做一些重大项目，它的组织能力，应该说是比较先进的，中国在行政组织方面的能力也很强，但是中国利用市场和政府的组织能力方面还不行，比如说美国的整个国防工业，通过一个组织协调体系，发挥了市场的作用。美国的太空项目和能源监管也是如此，而在这些方面中国明显比较弱。实际上要考虑的几个方面，像是和谐发展观，还有科学发展观，这些都是很重要的原则。在讨论能源的时候，需要把中国的扶贫，还有和谐发展放进去。在这个合作的过程中，要有一个原则在里面，就是说要让中国的老百姓知道，中美双方在这方面的合作，实际上最终是要帮助贫困地区，如此就与和谐发展联系在一起。

(本文由张慧婷编辑整理，肖华、李金迎、饶松松审校)