



简报系列

序列号 : BR20071129CH 总第 10 期

## 中国与东北亚:地区视点

**【前言】**在过去 30 年间，在经济持续快速增长的同时，中国在国际政治舞台上也扮演着日益重要的角色。尤其对于维护东北亚地区的和平稳定，中国的参与更是无可替代，也正是由于中国积极协调，“六方会谈”才得以顺利进行并取得阶段性成果。作为一个大国，中国无疑肩负着与各国一道共同维护全球和平稳定的责任与义务，而为有效发挥自身作用，以期与其它国家形成共同协作的合力以应对各类威胁，中国首先有必要深入了解其它国家对自身的看法。对此问题，清华-布鲁金斯公共政策研究中心邀请到了来自韩国、日本、俄罗斯、香港、台湾等国家和地区的专家、学者，分别从各自所在国家或地区的立足点出发，发表了其关于与中国关系的当前现状和未来走向的看法。

**讲座主题：“中国与东北亚：地区观点”**

**主办单位：清华-布鲁金斯公共政策研究中心**

**时间、地点：2007 年 11 月 29 日，清华大学**

**主持人：卜睿哲，布鲁金斯学会东北亚政策研究中心主任**

**讨论嘉宾：郑在浩，韩国首尔大学国际关系教授**

**朴洞重，韩国国家统一学会高级研究员**

**顺川清司，日本民主党政策研究委员会高级研究员**

**亞力山大•卢金，东亚及上海合作组织研究中心主任**

**杨健兴，南华早报主笔**

**史哲维，TVBS 华盛顿总编辑**

楚树龙，清华大学政治与国际关系教授



BRIEFINGS

SN : BR20071217CH VOLUME10

## China and Northeast Asia: Views from the Region

**【Preface】** With the rapid economic growth during the last 30-year, China has been playing an increasingly important role on the international political stage. Particularly, China is irreplaceable to maintain the regional peace and stability of the Northeastern Asia. Facing the threat of nuclear proliferation in the Korean Peninsula, it was China's coordination with that successfully initiated the six-party talks which have achieved initial positive results. As a great power in the world, it is China's responsibility to cooperate with all the other nations to protect the global safety. However, the prerequisite for its efficient cooperation is to deeply understand how it is seen by others first. Thus, the Brookings-Tsinghua Center for Public Policy invited experts from the Northeastern Asia such as the South Korea, Japan, Russia, Hong Kong, Taiwan, etc. to deliver their views about China from their own standpoints.

**TOPIC: “China and Northeastern Asia: Views from the Region”**

**ORGANIZER: Brookings-Tsinghua Center for Public Policy**

**TIME & PLACE:** November 29, 2007; Tsinghua University (TSU), Beijing, China

**MODERATOR:**

**Richard Bush**, Director, Center for Northeast Asian Policy Studies, Brookings

**SPEAKERS:**

Jae Ho Chung, Professor of International Relations, Seoul National University

Hyeong Jung Park, Senior Research Fellow, Korea Institute for National Unification

Kiyoshi Sugawa, Senior Researcher for Policy, Democratic Party of Japan

Alexander Lukin, Director, Center for East Asian and SCO Studies

Chris Yeung, Editor-at-Large, South China Morning Post

Erich Shih, Washington Bureau Chief, TVBS

Chu Shulong, Professor of Political Science and International Relations, TSU

过去数十年中，在和平稳定的地缘政治环境的基础上，东北亚地区以每年大约 5%-6% 的增长速度成为世界上经济发展最快的区域之一，而其中中国的经济腾飞更让人为之惊叹，中国也逐步吸引着世界的目光。而伴随经济成就而来的是中国作为一个大国在维护国际政治稳定中肩负的责任和义务，特别是对于东北亚地区的和平稳定，中国的角色更为引人关注。那么，如何真正发挥一个大国的优势，切实为维护东北亚地区的和平发展做出应有贡献？清华-布鲁金斯公共政策研究中心邀请到了来自东北亚地区各国的国际关系方面的专家与学者从各自国家或地区的视角畅谈与中国关系，为中国在未来正确处理与东北亚各国关系及应对可能出现的地区性问题提供决策依据。

## 一、韩中：“火热的经济往来，奇怪的政治关系”

过去十年中，在经贸交往方面，韩国被认为是与中国共同发展最成功的例子。双方贸易额由 1992 年的 63 亿美元增长到 2006 年的 1180 亿美元；2004 年韩国在中国的投资已经超过其在美国的投资；韩国到中国的游客量也由 1992 年的 13 万激增长到 2006 年的 480 万。然而在这种经济交往日渐火热的过程中，两国的政治关系却没有取得类似的进展。韩国首尔大学国际关系教授郑在浩先生形象地用“火热的经济往来，奇怪的政治关系”描述了两国近年来的交往状况。

不可否认的是，韩国对中国长期以来一直都有着积极的看法。从民意测验来看，在过去几十年里，韩国对中国抱有的积极态度甚至超过了其对美国的看法。但是对两国未来的进一步交往，仍有一些不确定性因素存在。

首先，韩国对中国的贸易依赖程度不断上升。中韩贸易总额在 1995 年只占当年韩国贸易总额的 2%，但到 2006 年，这个比例已经增长到了 20%，而且这个比例仍在继续增长，预计到 2012 年将达到 30%。韩国商界虽然越来越多地关注中国在国际市场上的竞争力，但关于韩国对中国的贸易依赖程度过高的看法也在日渐增多。

其次，中国对于解决朝鲜问题的诚意受到质疑。朝鲜核问题无疑对韩国的国家安全构成巨大威胁，由中国牵头组织的“六方会谈”也旨在和平解决朝鲜核问题。但许多外交政策学者已经开始质疑中国对解决朝鲜问题的诚意。实际上，有许多韩国民众担心美国和中国达成的共识是管理朝鲜的核武器而不是真正解除。如果这是事实，将难免造成韩中关系的紧张局面。

再次，Koguryo 问题也是无法回避的。对此问题，韩国民众非常关切中国政府批准设立“东北亚计划”的做法。虽然在两国政府达成一致，希望通过学术渠道来消除两国间的分歧之后，关于此问题的争论很大程度上已经得到平息，但是仍没有看到 Koguryo 问题将在短时期内得到解决的信号，这将对两国关系的深入发展构成隐患。

总体上说，中韩关系是一种共生关系，这反映在双方的广泛合作上。虽然随着中国崛起步伐的加快，双边关系将面临众多问题，但这种共生关系依然要求双方以求同存异的态度冷静对待各种问题，依然要求双方共同建立一套预防性外交和危机管理措施，以推进双边关系在未来朝着双赢的方向深入发展。

## 二、朝中：基于现实的考虑将主导未来二者关系

自 1949 年中朝建交以来，中朝两国一直保持着传统的友好合作关系，中国“抗美援朝”的历史也一直为两国保持密切往来发挥着纽带作用。但不可否认的是，随着朝鲜半岛核问题的出现，中朝两国关系也表现出了一些新的动向。来自韩国国家统一学会的朴洞重博士根据其多年对朝鲜的研究经验发表了其个人对中朝两国关系目前现状和未来走向的看法。

首先需要强调的是，无论是中国还是朝鲜方面，都将基于现实利益来考虑两国的未来关系，而并非意识形态或私人关系。这种情况在 1994 年金日成逝世后表现的更为明显。即使中国领导人并不喜欢金日成的理论，但为了半岛稳定也只能对其给予支持。

其次，从现状来看，朝鲜在中国对外关系中的地位已经在逐步下滑，朝鲜方面对二者关系也存在疑虑，认为中国可能会牺牲朝鲜利益以促进自身与美韩的交往。但是朝鲜方面也很清楚，朝鲜对于中国来说仍然是一项政治资本。特别是在布什政府 2000 年进行美朝直接对话的尝试被拒绝后，中国在朝鲜的地位得到进一步加强，这也增加了中国在处理其对美韩关系的筹码。在布什政府的联合的东北亚政策下，朝鲜在半岛问题上坚持减少美国的影响符合中国的利益。因此，可以预计，朝鲜在未来很长的一段时间里仍将会在中国的对外事务中占据相对重要的位置。

再次，近年来中国私人投资在朝鲜的增长也值得关注。朝鲜方面一直非常希望能够通过实现经济独立以获取政治独立，这也是朝鲜长期以来抵制韩国的原因所在。但现实是，自 2003 年第二次核危机以来及 2006 年朝鲜进行核试验之后，在中央政府的支持下，来自中国的私人资本在朝鲜不断增长，对推动朝鲜经济发展和稳定朝鲜国内时局发挥着重要作用。对此，韩国政府的担忧是，由于对中国经济的依赖，朝鲜可能不能维持经济和政治独立，韩国政府也为此对朝鲜加大了经济援助。

另外值得指出的一点是朝鲜两用各国之间分歧的能力。朝鲜非常关注中国和美国对于无核化的共识，也非常关注两国之间的高层对话。朴洞重博士认为朝鲜将会利用中、美、韩三国之间的利益分歧以实现自己的利益。例如，考虑到中、美、韩对朝鲜去核化在最后阶段的应采取的方式及期限可能无法达成共识，朝鲜方面将坚持延长朝鲜无核化的最终时限，以尽可能长时间地保有其核储备。朴洞重博士也预计在 2008 年启动的朝鲜半岛和平论坛上，朝鲜的不断坚持及灵活应对也必将使得三国在无核化最终时限的问题上难以达成共识，朝鲜将会利用中、美、韩之间可能的利益分歧以实现自身利益的最大化。

### 三、日中：近期得以缓和，未来难以把握

关于日中关系，目前的普遍共识是最糟的时候已经过去了。随着在小泉首相辞职以后，以安倍与温家宝为代表的两国间的互访使二者关系进一步得到缓和。最近日本在战后首次承认对二战中中国的破坏的消息更为提升二者关系铺平了道路。来自日本民主党政策研究委员会的顺川清司高级研究员从日本目前国内形势和日本对中策略两方面表达了个人对日中关系未来走向的看法。

首先，日本目前的国内形势的新变化是在 2006 年 7 月份的大选中，自民党这个在过去很长一段时间里执政的联合执政党失去了上议院的多数席位，而民主党领导的反对党则否决了很多日本的立法。可以预见的是，这种情况将至少持续到下一次大选，在此阶段，日本国内政治也将处于一个极不稳定的阶段。而这种政治的不稳定性又将阻碍日中关系的进一步改善。即使福田首相很想改善与中国关系，但这种不稳定性也导致其自身的政治地位缺乏稳定，因此在众多影响两国关系的关键问题上，他难以做出妥协、让步。

其次，关于日本对中战略，顺川清司研究员认为小泉时代采取的联盟美国以应对中国崛起的战略已经不能适应目前形势。这种战略更多地依赖于小泉心中稳固的日美关系以及小泉本人与布什良好的个人关系，但这种战略最近面临来自美中关系日趋好转的巨大挑战。从目前趋势来看，美中关系绝不会像冷战时的美苏关系那样恶化，美国近期对朝政策的转变更加强了美中之间的联系，美中关系的不断好转侵蚀了日美联盟战略的基础。因此日本对中战略正处在一个关键的十字路口上。

对日本来说，顺川清司研究员认为有三种战略可供选择。第一是坚持现在的日美联盟战略；第二是大胆地加强接触，在保证日美关系不受影响的基础上加强中日关系；第三是带有民族主义来对抗中国。其中，第一种选择已经不合时局，而第三种选择显然会加剧中日关系紧张，这是美国和日本都不想看到的。因此，顺川清司研究员更倾向于采用第二种选择，就是尝试加强中日关系，正面对待中国的崛起。

### 四、俄中：政治交往密切平等，商业交往有待深入

对于俄中两国关系，东亚及上海合作组织研究中心主任亞力山大·卢金先生认为目前处于历史上最好的时期，即使与上世纪 50 年代的中苏关系相比，目前的俄中关系也显得更为平等，更为积极。当前俄中关系的官方称谓是战略合作伙伴关系，这意味着两国是非常紧密而友好的非同盟关系。俄中两国都是政治大国，在国际交往中也有着共同利益，

《中俄关于世界多极化和建立国际新秩序的联合声明》的发布更鲜明地昭示着俄中两国加强合作以构建多极化世界的强烈意愿，这符合俄中两国长远利益。俄中两国在联合国安理会的投票、八方会谈、伊拉克问题、核不扩散条约问题等方面的通力协作也表明这种战略合作伙伴关系值得信赖。尤其是在长期困扰两国的边界问题在 2004 年得到解决之后，俄中双边关系又进一步得到加强。

然而，在经济领域，两国间的合作仍有待加强。虽然俄中贸易每年以 30% 的速度增长，2006 年贸易总额也已经超过 330 亿美元，但这只相当于中美贸易的十分之一，甚至少于中日、中韩贸易额。在境外投资方面，中国在俄罗斯的投资只有大概十亿美元，这占中国海外投资的 1% 多一点，而俄罗斯对中国的投资就更低一些。当然，这跟俄罗斯的投资环境不理想有很大关系，中国商业主体的中小型企业难以适应。中美关系与俄中关系的不同在于前者是以经济推动政治，而后者则是政治推动经济。因此，在稳定的俄中战略合作伙伴关系的政治背景下，俄中的经贸往来值得期待。

最后，俄中两国民众之间相互仍存在一些误解。例如，俄罗斯许多人仍然认为中国是一个不发达国家，许多中国人有可能会潜入俄罗斯，特别是俄罗斯远东地区很多人认为，中国政府正在实行一种和平侵入的政策，不断输送大量人口侵入俄罗斯。这是完全错误的。为纠正这种相互的错误看法，俄中两国政府协作组织了许多切实有效的交流活动。例如 2006 年在中国举办的俄罗斯年活动和 2007 年在俄罗斯举办的中国年活动为两国的民间交往提供了广阔的平台，舆论表明这些活动是富有成效的。中国的民意调查显示，在中国认为俄罗斯是一个非常友好的国家的比例由总人数的 25% 变成 35%，俄罗斯总是被认为是一个非常友好的国家，经常占据友好国家的第一位；同样地，在俄罗斯，舆论调查也显示中国在与俄罗斯最友好的国家排位中由原来的三至四位上升到了第一位，所有这些都给予人们对俄中两国保持友好关系的信心。

## 五、香港与内地：“统一”、“一体化”成为主题

香港是中国领土完整不可分割的一部分，这是由香港《基本法》界定的。《基本法》的诞生是为了贯彻“一国两制”的构想，使香港的政治体系不受到主权交接的影响。虽然在回归之前及回归后的前几年，香港与大陆仍然处于一种分离的状态，但南华早报主笔杨建兴先生认为在香港回归十周年之后的今天，“统一”、“一体化”已经成为二者关系的主题，香港与内地的关系在过去的十年里发生了巨大的变化。

近期在香港已经举行和即将举行的两次大选就反映了这种积极的变化。一次是大约十天前举行的区议会选举，另一个则是即将在周日举行的立法委员会选举。区议会的选举结果是出人意料的，亲北京的民主联盟成为最大赢家，而这与香港民众正越来越欢迎亲北京的政党的变化是分不开的。而对于即将举行的立法委员会选举，之前人们普遍认为代表民主党的 Anson Chan 将赢得竞选，但人们对大陆当局的态度的改变，特别是在亲北京的民主联盟赢得区议会选举之后，也使得立法委员会的选举形势变得扑朔迷离。选举显示的真实信息是香港民众对大陆当局的担忧正逐步为信任而取代。

总的来说，香港与内地的这种由分离转向融合的巨大变化主要基于两方面的原因。首先，中国政府切实履行了不干预香港内部事务的承诺。这使得香港民众对于中国共产党当局的看法有了很积极的变化。其次，香港与内地的经济融合也加速了两地的社会、文化的

融合。特别是 1998 年香港经济萧条和 2003 年非典疫情时，中央政府提供给香港很多的经济支持政策，而且类似的优惠政策也正源源不断的继续从大陆传递过来。实用主义使得香港民众逐步改变了对于大陆当局的看法，人们也越来越认识到保持香港和北京之间的良好关系的重要性。

因此，香港和内地的关系是变化发展的。在最近的十七大上，中国共产党再次强调了香港作为金融中心的重要性，以及推动中国整体发展的重要任务。基于目前形势的判断，杨建兴先生预计在经济、社会方面，香港与内地的一体化进程将会继续加快，而在政治方面，虽然双方仍有许多重要问题有待解决，但这并不会造成双边政治的紧张状态。

## **六、两岸：最大的挑战是如何保持和平、稳定和维持现状**

台湾问题对于中国大陆来说无疑是最为至关重要的问题。TVBS 华盛顿总编辑史哲维先生认为现阶段两岸关系面临的最大挑战就是如何保持和平、稳定和维持现状。而如何解决这个挑战又取决于 2008 年台湾地区的选举结果。谁会赢得这次大选、当选者以什么论调就职、是缓和的论调还是继续强调台湾的独立性、以及在新领导人就职之后立法院由哪个政党主导等等问题都将直接影响到两岸如何应对这个最大挑战的决策过程。

另外，即使所有以上问题在 5 月份新领导人就职宣誓之后都明晰了之后，仍有一些问题值得我们关注。从台湾的角度来说，新一任领导人与以往一样必然面临台湾的国际环境仍然受到北京遏制的局面，加入世界卫生组织、国际地位得到认可等要求都难以得到改变。但台湾民众却更多地希望新领导人能在两岸关系方面开创一个新的局面，希望大陆当局在除却增进贸易和推动两岸自由往来这种传统的双赢做法以外，能做出更多使台湾民众感受到善意的特殊举措，例如撤走对台武器、给台湾更多的国际空间等。然而新一任领导人是否会采取建设性的态度努力开创这种局面，大陆是否愿意在相关问题上做出妥协？这都是为开创两岸关系新局面而无法逾越的屏障。

最后，根据目前的形势来看，在大陆经济持续增长、军事能力不断增强、国家综合实力快速提升的现实中，台湾正在逐步被边缘化，台湾问题在中美关系的发展中也在逐步被边缘化。因此，随着内地与台湾的这种不对等程度不断拉大，史哲维先生认为大陆方面拥有单边改变目前台海局势的能力，台海局势在短期内将取决于大陆方面的决策。

## **七、中国与东北亚：积极看待与东北亚各国关系**

长期以来，中国大陆对东亚地区都持有非常积极的态度，这无论从官方还是学界都可以得到证实。东亚地区在过去数十年中也一直维持相对和平的状态，没有类似东欧、非洲或中东等地区性的热点和冲突。与此同时，东亚地区的经济发展也是非常迅速的，虽相对 1997 年亚洲金融风暴前有所减缓，但每年 5% 到 6% 的增长速度也使东亚成为全球范围内经

济发展最快的一个地区。清华大学的楚树龙教授认为，在和平、发展的地区背景下，中国大陆与东亚大多数国家也保持着积极良好的关系，包括中日关系在内，中国政府一直以来秉承积极友好的态度增进交往，促进两国相互理解。但中国对东亚地区也有一些担忧。

首要的就是台湾问题。台湾问题自新中国成立以来一直都是大陆当局首要考虑的战略性问题，“一国两制”构想在香港与澳门地区的成功更为和平解决台湾问题提供了现实参考。然而岛内的一部分追求独立的力量却人为地树立起政治屏障，阻挠和平解决台湾问题的进程。特别地，美、日两国对台独势力不合时宜地卷入或支持使中国政府感到十分担忧，因为台湾问题不仅仅是一个简单的内政问题，它还将影响到中国的国家安全和对外关系。

其次是朝鲜核问题。事实上，中国政府并不认为这个问题已经到达迫在眉睫的程度，所有的中国民众，即便是紧邻朝鲜的东北地区民众，也并未对朝鲜核问题产生多少担忧。但是考虑到朝鲜核问题对朝美、朝日、朝韩关系的巨大冲击，进而威胁到东亚地区的和平稳定，中国政府也十分关注这个问题，也一直致力于通过六方会谈和平解决问题。

第三个是涉及美国的问题。与美国民众普遍肯定美国在维护东亚地区的和平稳定方面的积极作用相反，大部分中国民众却认为美国是东亚问题长期存在的根源，特别是安全问题的根源。美国对台武器销售，直接造成海峡两岸紧张局势的扩大；美国和朝鲜的关系也一直不稳定，并希望日本能够在亚洲和世界起到更重要的防卫作用。在中国民众看来，这些对东亚地区的安全稳定并非积极和富有建设性的。

最后是涉及日本的问题，主要存在两方面的不安定因素。首先是中日两国的历史问题一直不能得到解决。虽然近期中日关系已经得到缓和，但历史问题的遗留始终是两国关系正常发展的隐患。其次来源于日本一直试图增强自身在全球或者地区安全中发挥更多作用的举动。特别在去年，日本政府非常努力地推动建立一个由日本、美国、澳大利亚和印度组成的民主联盟，希望凭借这种联盟关系遏制中国，而这立即造成了一种中日间战略上的紧张局势，对于中国和日本长期关系产生了一定的影响。日本政府对这种国际作用的诉求将不仅对中日关系、东亚地区造成负面影响，甚至可能成为令国际社会都感到忧虑的不安定因素。

总体上看，清华大学的楚树龙教授认为，即使存在种种担忧，中国政府对东亚地区的看法在很长一段时间内仍将是积极肯定的，中国也将继续致力于保持与东亚各国间的友好关系并与东亚邻国一道继续维护东亚地区良好的发展态势。

( 本文由饶松松编辑整理，肖华、李金迎审校 )