



国家行政学院
CHINESE ACADEMY OF GOVERNANCE

**State-building, Society-building and
Trust-building in contemporary China**

SHI, Hexing

Department of Public Administration

CAG





国家行政学院
CHINESE ACADEMY OF GOVERNANCE

State-building, Society-building and Trust-building in contemporary China

I. State-building: an Untangled Plot

II. Society-building: an Unleashing Zone

III. Trust-building: an Unbounded Mission



国家行政学院
CHINESE ACADEMY OF GOVERNANCE

State-building: an Untangled Plot

- **Why political order matters to Chinese political development?**
- **How state-building proceeds in China?**
- **Where the state-building to go in China?**



Why political order matters?

- **Back to the beginning**
- **States autonomy shaped the realities of access of different groups to political power.**
- **“When enough of us drive to the right, the rest of us will have an interest in driving to the right also, no matter what preferences we might have in the abstract.”**



How state-building proceeds

- **State formation and state-building (1954)**
- **Failure of constitutional order (1978)**
- **1982 constitution (2004)**



How state-building proceeds (continued)

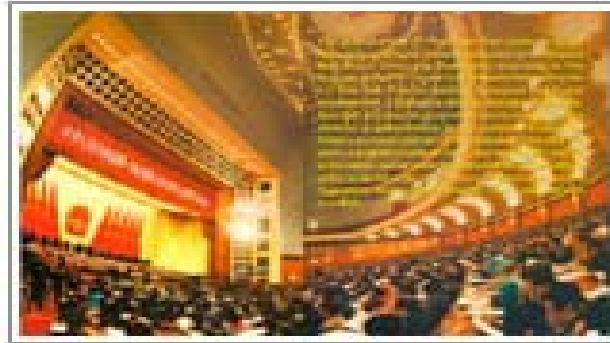
- The basic political system of China
- The National People's Congress and local people's congresses at all levels are the organs through which the people exercise state power.
- 1982 constitution





How state-building proceeds (continued)

- The basic political system of China
- The people's congresses
- “Rubber” or “Iron” (the personal income tax reform)
- Enhancing rule of law
- Democratic election





Where the state-building to go?

- **Integrating the leadership of the ruling party, the position of the people as masters of the country, and the rule of law**
- **Mechanism to turn the Party's propositions into the will of the state through legal procedures is under exploring**
- **From “soft” to “hard”**
- **Representation matters**



国家行政学院
CHINESE ACADEMY OF GOVERNANCE

Society-building: an Unleashing Zone

- **Why society-building?**
- **How society is built?**
- **What is to be done for society-building?**



Why society-building?

How has reform and political evolution changed the nature of the ties that connect the society to the state? (Bringing the society back in)

- **Society-building is both a challenge and a response to state centered policy orientation**
- **Society-building is one of the collaboration mechanisms to improve governance in China.**
- **The growing enthusiasm of citizens' civic engagement and political participation in social affairs is reshaping state and society relationship**



How society is built? (social service delivery)

- building a service-oriented, responsible, law-abiding and clean government (2008)
- Achievements of the eleven-five-year plan
- Goals of the twelve-five-year plan



How society is built? (civic organizations)

- **Mechanisms of self-governance
(communities and civics)**
- **NGOs: Social organizations, private non-profit organizations and foundations**



How society is built? (development of NGOs)

- Resuming and emerging (1978 to 1989)
- Emerging nationwide (1992-1998)
- Delivering and accounting (2000-)



What is to be done?

- Separation of government, market, and the third sector
- Avoiding “failure” problems



国家行政学院
CHINESE ACADEMY OF GOVERNANCE

Trust-building: an Unbounded Mission

- **Why trust-building?**
- **How trust-building is undergoing in China?**
- **What beyond trust-building?**



Why trust-building?

- **Government-citizen synergy**
- **Well-ordered society**
- **Bringing the state back in**



How trust-building is undergoing?

- Creating public values with social harmony
- Provide good governance with accountability
- Promote civic organizations with self-governance
- Engage citizens in public life with civility



What beyond trust-building?

- Take public governance seriously
- From trust to accountability, and then from accountability to democratic governance
- Expectation, obligation, reciprocity, and risk



国家行政学院
CHINESE ACADEMY OF GOVERNANCE

Thank You!

谢谢大家!

shihexing@nsa.gov.cn



Functions and powers of the National People's Congress

- to amend the Constitution and oversee its enforcement;
- to enact and amend basic laws governing criminal offences, civil affairs, state organs and other matters;
- to elect and appoint members to central state organs;
- and to determine major state issues.



Supervision:
not merely ode to the government



2009.3.19



专栏1 “十一五”规划主要指标实现情况

指 标	2005 年	规划目标		实现情况	
		2010 年	年均增长(%)	2010 年	年均增长(%)
国内生产总值(万亿元)	18.5		7.5	39.8	11.2
人均国内生产总值(元)	14185		6.6	29748	10.6
服务业增加值比重(%)	40.5		[3]	43	[2.5]
服务业就业比重(%)	31.3		[4]	34.8	[3.5]
研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重(%)	1.3	2	[0.7]	1.75	[0.45]
城镇化率(%)	43	47	[4]	47.5	[4.5]
全国总人口(万人)	130756	136000	<8%	134100	5.1%
单位国内生产总值能源消耗降低(%)			[20]左右		[19.1]
单位工业增加值用水量降低(%)			[30]		[36.7]
农业灌溉用水有效利用系数	0.45	0.5	[0.05]	0.5	[0.05]
工业固体废物综合利用率(%)	55.8	60	[4.2]	69	[13.2]
耕地保有量(亿公顷)	1.22	1.2	-0.3	1.212	-0.13
主要污染物排放总量减少(%)	二氧化硫		[10]		[14.29]
	化学需氧量		[10]		[12.45]
森林覆盖率(%)	18.2	20	[1.8]	20.36	[2.16]
国民平均受教育年限(年)	8.5	9	[0.5]	9	[0.5]
城镇基本养老保险覆盖人数(亿人)	1.74	2.23	5.1	2.57	8.1
新型农村合作医疗覆盖率(%)	23.5	>80	>[56.5]	96.3	[72.8]
五年城镇新增就业(万人)			[4500]		[5771]
五年转移农业劳动力(万人)			[4500]		[4500]
城镇登记失业率(%)	4.2	5		4.1	
城镇居民人均可支配收入(元)	10493		5	19109	9.7
农村居民人均纯收入(元)	3255		5	5919	8.9

注：①国内生产总值和城乡居民收入绝对数按当年价格计算，增长速度按可比价格计算；②[]表示五年累计数。



Strengthening public security

To fulfill tasks of reform and development, it is imperative to maintain social environment with long-term stability. Efforts will be made to enhance public security awareness of the whole society, improve capacity of public security, protect life and property safety of the people, and ensure social stability

- Strengthening the capacity of disaster prevention and mitigation
- Improving production safety
- Ensuring food and drug safety
- Safeguarding national security and social stability
- Building the emergency response system

Priority Programs of Public Services Provision

- Social Relief
- Social Welfare
- Public Health
- Community Service
- Flood Control and Disaster Mitigation
- Safe Production and Emergency Rescue
- Management of Hidden Danger for Major Accident
- National Disaster Emergency Rescue
- Local Political and Legal Infrastructure

Improving the system of social administration

Improving social administration structure, which is led by the CPC committees, mainly implemented and coordinated by the government, and participated by the public; promoting restructuring of social administration

- Strengthening the building of grassroots autonomous organizations
- Regulating and guiding the orderly development of NGOs
- Handling the internal contradictions of the people properly





中共中央关于“十二五”规划的建议

“十二五”规划建议提出——

- 加快转变经济发展方式，开创科学发展新局面
- 坚持扩大内需战略，保持经济平稳较快发展
- 推进农业现代化，加快社会主义新农村建设
- 发展现代产业体系，提高产业核心竞争力
- 促进区域协调发展，积极稳妥推进城镇化
- 加快建设资源节约型、环境友好型社会，提高生态文明建设水平
- 深入实施科教兴国战略和人才强国战略，加快建设创新型国家
- 加强社会建设，建立健全基本公共服务体系
- 推动文化大发展大繁荣，提升国家文化软实力
- 加快改革攻坚步伐，完善社会主义市场经济体制
- 实施互利共赢的开放战略，进一步提高对外开放水平

全党全国各族人民团结起来，为实现“十二五”规划而奋斗

周大庆 编制 新华社发





专栏 2 “十二五”时期经济社会发展主要指标

指标	2010年	2015年	年均增长(%)	属性	
经济发展					
国内生产总值(万亿元)	39.8	55.8	7	预期性	
服务业增加值比重(%)	43	47	[4]	预期性	
城镇化率(%)	47.5	51.5	[4]	预期性	
科技教育					
九年义务教育巩固率(%)	89.7	93	[3.3]	约束性	
高中阶段教育毛入学率(%)	82.5	87	[4.5]	预期性	
研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重(%)	1.75	2.2	[0.45]	预期性	
每万人口发明专利拥有量(件)	1.7	3.5	[1.6]	预期性	
资源环境					
耕地保有量(亿亩)	18.18	18.18	[0]	约束性	
单位工业增加值用水量降低(%)			[30]	约束性	
农业灌溉用水有效利用系数	0.5	0.53	[0.03]	预期性	
非化石能源占一次能源消费比重(%)	8.3	11.4	[3.1]	约束性	
单位国内生产总值能源消耗降低(%)			[16]	约束性	
单位国内生产总值二氧化碳排放降低(%)			[17]	约束性	
主要污染物排放总量减少(%)	化学需氧量		[8]	约束性	
	二氧化硫		[8]		
	氨氮		[10]		
	氮氧化物		[10]		
森林增长	森林覆盖率(%)	20.36	21.66	[1.3]	约束性
	森林蓄积量(亿立方米)	137	143	[6]	
人民生活					
城镇居民人均可支配收入(元)	19109	>26810	>7	预期性	
农村居民人均纯收入(元)	5919	>8310	>7	预期性	
城镇登记失业率(%)	4.1	<5		预期性	
城镇新增就业人数(万人)			[4500]	预期性	
城镇参加基本养老保险人数(亿人)	2.57	3.57	[1]	约束性	
城乡三项基本医疗保险参保率(%)			[3]	约束性	
城镇保障性安居工程建设(万套)			[3600]	约束性	
全国总人口(万人)	134100	<139000	<7.2%	约束性	
人均预期寿命(岁)	73.5	74.5	[1]	预期性	

注：①国内生产总值和城乡居民收入绝对数按 2010 年价格计算，增长速度按可比价格计算；②[]内为五年累计数；③城乡三项基本医疗保险参保率指年末参加城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗的总人数与年末全国总人口之比；④城乡居民收入增长按照不低于国内生产总值增长预期目标确定，在实施中要努力实现和经济发展同步。

专栏 17 “十二五”时期基本公共服务范围和重点

- 公共教育**

①九年义务教育免费，农村义务教育阶段寄宿制学校免住宿费，并为经济困难家庭寄宿生提供生活补助；②对农村学生、城镇经济困难家庭学生和涉农专业学生实行中等职业教育免费；③为经济困难家庭儿童、孤儿和残疾儿童接受学前教育提供补助。
- 就业服务**

①为城乡劳动者免费提供就业信息、就业咨询、职业介绍和劳动调解仲裁；②为失业人员、农民工、残疾人、新成长劳动力免费提供基本职业技能培训；③为就业困难人员和零就业家庭提供就业援助。
- 社会保障**

①城镇职工和居民享有基本养老保险，农村居民享有新型农村社会养老保险；②城镇职工和居民享有基本医疗保险，农村居民享有新型农村合作医疗；③城镇职工享有失业保险、工伤保险、生育保险；④为城乡困难群体提供最低生活保障、医疗救助、殡葬救助等服务；⑤为孤儿、残疾人、五保户、高龄老人等特殊群体提供福利服务。
- 医疗卫生**

①免费提供居民健康档案、预防接种、传染病防治、儿童保健、孕产妇保健、老年人保健、健康教育、高血压等慢性病管理、重性精神疾病管理等基本公共卫生服务；②实施艾滋病防治、肺结核防治、农村妇女孕产和孕早期补服叶酸、农村妇女住院分娩补助、农村妇女宫颈癌乳腺癌检查、贫困人群白内障复明等重大公共卫生服务专项；③实施国家基本药物制度，基本药物均纳入基本医疗保障药物报销目录。
- 人口计生**

①提供免费避孕药具、孕产优生健康检查、生殖健康技术和宣传教育等计划生育服务；②免费为符合条件的育龄群众提供再生育技术服务。
- 住房保障**

①为城镇低收入住房困难家庭提供廉租住房；②为城镇中等偏下收入住房困难家庭提供公共租赁住房。
- 公共文化**

①基层公共文化、体育设施免费开放；②农村广播电视全覆盖，为农村免费提供电影放映、送书送报送戏等公益性文化服务。
- 基础设施**

①行政村通公路和客运班车，城市建成区公共交通全覆盖；②行政村通电，无电地区人口全部用上电；③邮政服务做到乡乡设所、村村通邮。
- 环境保护**

①县县具备污水、垃圾无害化处理能力和环境风险评估能力；②保障城乡饮用水水源安全。



key targets of China's 12th Five-Year Plan (2011-2015)

Livelihood

- Population to be no larger than 1.39 billion;
- Life span per person to increase by one year;
- Pension schemes to cover all rural residents and 357 million urban residents;
- Construction and Renovation of 36 million apartments for low-income families;
- Minimum wage standard to increase by no less than 13 percent on average each year;

Social management

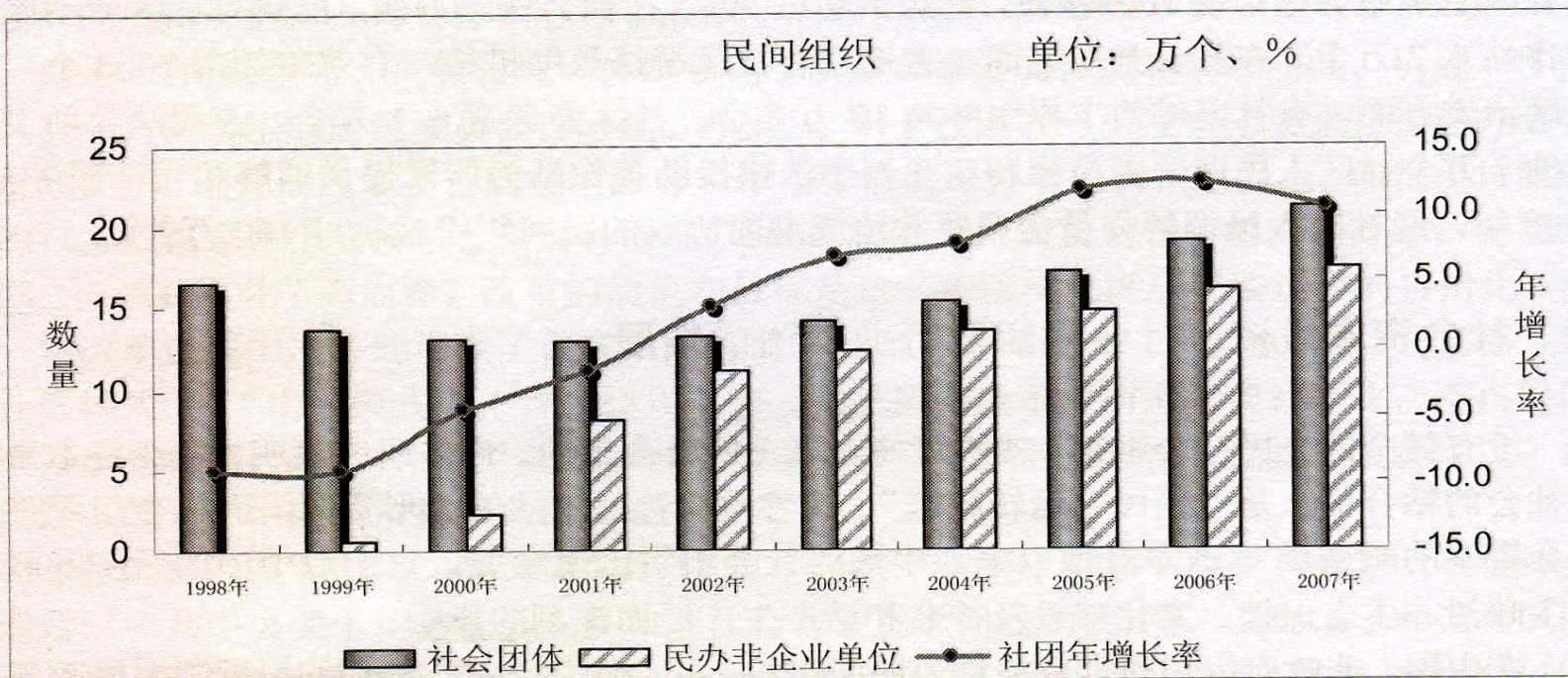
- Improved public service for both urban and rural residents;
- Improved democracy and legal system;
- Better social management system for greater social harmony;
- More than 10 percent of all residents will be registered as community volunteers.



中国“草根组织”学习网
Grass-roots Organization Learning Network



图-1：中国非政府组织的成长情况



资料来源：国家民政部民政事业发展报告。



Table 1 The Distribution of Chinese NGOs' Fields of Activity

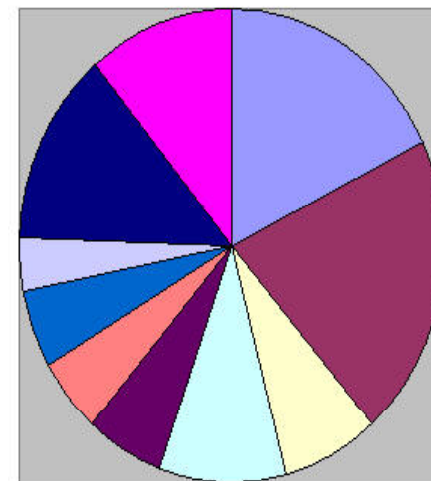
Functional categories	Percentage*	Functional categories	Percentage*
Culture and art	34.62	Animal protection	3.12
Sports, fitness, and entertainment	18.17	Community development	17.04
Clubs	5.31	Property management	6.17
Private primary schools and middle schools	1.99	Employment and re-employment services	15.85
Private universities	1.13	Policy information	21.88
Vocational and adult education	14.19	Legal information and services	24.54
Investigation and research	42.51	Foundations	8.62
Hospital and health centers	10.54	Volunteers associations	8.16
Homes for the aged	7.03	International exchanges	11.47
Psychological information	9.75	International aid	3.32
Social services	44.63	Religious group	2.52
Disaster prevention and relief	11.27	Trade associations and study groups	39.99
Poverty relief	20.95	Others	20.56
Environment protection	9.95		

Note: *Since the questions were multiple choices, responses total more than 100%

Source: Wang Ming, "Research on Chinese NGOs in 2001: With a Focus on Case Studies," UN Regional Development Center, 2001, p. 11.



以民间协作方式开展服务的地区性网络



- NGO救灾联合办公室 24家
- 512民间救助服务中心 28家
- 北京民间公益组织联合行动 10家
- 陕西民间组织联合行动 13家
- 重庆5.12抗震救灾民间救助中心 8家
- 甘肃草根联合行动小组 7家
- 厦门救灾援助行动小组 7家
- 上海新驼峰行动 5家
- 贵州民间救灾网络 18家
- 广东在粤川籍人士关爱行动 15家



Characteristics of the NGOs Present Situation

- *There are an enormous number of Chinese NGOs with diverse organizational arrangements and a wide range of activities*
- *The regional distribution of Chinese NGOs is unbalanced; the scope of their activities is limited and the size of individual units is small*
- *China's NGOs generally face problems of funding, mobilization capacity and inadequate specialist skills*
- *An outstanding problem confronted by Chinese NGOs is the adverse influence of the current regulatory and management system*
- *The lack of necessary and effective supervision by society is a great obstacle to the further development of Chinese NGOs*



中共中央印发

《中国共产党巡视工作条例(试行)》

中国共产党巡视工作条例(试行)

第一章 总 则
第一条 为规范巡视工作,加强党内监督,根据《中国共产党章程》和《中国共产党党内监督条例(试行)》,制定本条例。
第二条 本条例所称巡视,是指中央和省、自治区、直辖市党委按照有关规定,对所辖地方、部门、企事业单位党组织进行的巡视监督活动。
第三条 巡视工作坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,贯彻党的群众路线,依靠群众,发扬民主,集聚民智,立足教育,重在防范,强化监督,突出重点,求真务实,正风肃纪。
第四条 巡视工作实行分级负责制。
第五条 巡视工作坚持实事求是、客观公正,全面听取被巡视党组织和干部群众意见,注重从群众反映、群众来信以及各类问题线索中发现问题、形成线索。
第六条 巡视工作坚持突出重点,对群众反映强烈的问题、巡视对象领导班子和领导干部作风方面存在的问题、巡视对象落实党风廉政建设责任制方面存在的问题,以及巡视对象执行《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党问责条例》、《中国共产党巡视工作条例》等方面存在的问题,作为巡视监督的重点内容。
第七条 巡视工作坚持群众路线,广泛听取干部群众意见,畅通群众举报渠道,健全群众举报、来信来访、网络举报、电话举报、当面反映等渠道,对群众反映强烈、巡视对象领导班子和领导干部作风方面存在的问题,以及巡视对象落实党风廉政建设责任制方面存在的问题,作为巡视监督的重点内容。
第八条 巡视工作坚持实事求是、客观公正,全面听取被巡视党组织和干部群众意见,注重从群众反映、群众来信以及各类问题线索中发现问题、形成线索。
第九条 巡视工作坚持突出重点,对群众反映强烈的问题、巡视对象领导班子和领导干部作风方面存在的问题、巡视对象落实党风廉政建设责任制方面存在的问题,以及巡视对象执行《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党问责条例》、《中国共产党巡视工作条例》等方面存在的问题,作为巡视监督的重点内容。
第十条 巡视工作坚持群众路线,广泛听取干部群众意见,畅通群众举报渠道,健全群众举报、来信来访、网络举报、电话举报、当面反映等渠道,对群众反映强烈、巡视对象领导班子和领导干部作风方面存在的问题,以及巡视对象落实党风廉政建设责任制方面存在的问题,作为巡视监督的重点内容。

中共中央办公厅

《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》

关于实行党政领导干部问责的暂行规定

第一章 总 则
第一条 为规范党政领导干部问责,建立健全问责工作机制,根据《中国共产党章程》和《中华人民共和国公务员法》,制定本规定。
第二条 本规定所称党政领导干部问责,是指依照本规定对不履行或者不正确履行职责的党政领导干部追究责任的行为。
第三条 本规定所称党政领导干部,是指各级党的机关、国家行政机关、事业单位、国有企业中担任领导职务的干部。
第四条 本规定所称问责,是指对不履行或者不正确履行职责的党政领导干部追究责任的行为。
第五条 本规定所称问责对象,是指不履行或者不正确履行职责的党政领导干部。
第六条 本规定所称问责事由,是指不履行或者不正确履行职责的行为。
第七条 本规定所称问责方式,是指对不履行或者不正确履行职责的党政领导干部追究责任的方式。
第八条 本规定所称问责程序,是指对不履行或者不正确履行职责的党政领导干部追究责任的程序。
第九条 本规定所称问责结果,是指对不履行或者不正确履行职责的党政领导干部追究责任的结果。
第十条 本规定所称问责期限,是指对不履行或者不正确履行职责的党政领导干部追究责任的期限。

中共中央办公厅

《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》

国有企业领导人员廉洁从业若干规定

第一章 总 则
第一条 为规范国有企业领导人员廉洁从业行为,加强反腐倡廉建设,根据《中国共产党章程》和《中华人民共和国公司法》,制定本规定。
第二条 本规定所称国有企业领导人员,是指国有独资企业、国有控股企业、国有参股企业中担任领导职务的人员。
第三条 本规定所称廉洁从业,是指国有企业领导人员在履行职责过程中,应当遵守的廉洁行为规范。
第四条 本规定所称廉洁从业行为,是指国有企业领导人员在履行职责过程中,应当遵守的廉洁行为规范。
第五条 本规定所称廉洁从业责任,是指国有企业领导人员在履行职责过程中,应当承担的廉洁行为规范责任。
第六条 本规定所称廉洁从业程序,是指国有企业领导人员在履行职责过程中,应当遵守的廉洁行为规范程序。
第七条 本规定所称廉洁从业结果,是指国有企业领导人员在履行职责过程中,应当遵守的廉洁行为规范结果。
第八条 本规定所称廉洁从业期限,是指国有企业领导人员在履行职责过程中,应当遵守的廉洁行为规范期限。

第五编 纪律与监督

第五编 纪律与监督
第五十一条 巡视组应当严格执行请示报告制度,对巡视发现的问题和线索,要及时向派出巡视组的党组织报告。
第五十二条 巡视组应当严格执行保密制度,不得泄露巡视工作秘密。
第五十三条 巡视组应当严格执行回避制度,不得与被巡视对象有利害关系。
第五十四条 巡视组应当严格执行廉洁纪律,不得与被巡视对象发生任何不正当的交往。
第五十五条 巡视组应当严格执行工作纪律,不得泄露被巡视对象的工作秘密。
第五十六条 巡视组应当严格执行生活纪律,不得有损党的形象和威信。
第五十七条 巡视组应当严格执行群众纪律,不得损害群众利益。
第五十八条 巡视组应当严格执行组织纪律,不得搞非组织活动。
第五十九条 巡视组应当严格执行政治纪律,不得搞政治投机。
第六十条 巡视组应当严格执行宣传纪律,不得搞宣传炒作。
第六十一条 巡视组应当严格执行外事纪律,不得搞外事活动。
第六十二条 巡视组应当严格执行其他纪律,不得有损党的形象和威信。

第六编 附 则

第六编 附 则
第六十三条 本规定自发布之日起施行。
第六十四条 本规定解释权归中共中央办公厅。
第六十五条 本规定施行日期为2009年7月13日。



中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则

第一章 总 则
第一条 为规范党员领导干部廉洁从政行为,加强反腐倡廉建设,根据《中国共产党章程》和《中华人民共和国公务员法》,制定本准则。
第二条 本准则所称党员领导干部,是指各级党的机关、国家行政机关、事业单位、国有企业中担任领导职务的干部。
第三条 本准则所称廉洁从政,是指党员领导干部在履行职责过程中,应当遵守的廉洁行为规范。
第四条 本准则所称廉洁从政行为,是指党员领导干部在履行职责过程中,应当遵守的廉洁行为规范。
第五条 本准则所称廉洁从政责任,是指党员领导干部在履行职责过程中,应当承担的廉洁行为规范责任。
第六条 本准则所称廉洁从政程序,是指党员领导干部在履行职责过程中,应当遵守的廉洁行为规范程序。
第七条 本准则所称廉洁从政结果,是指党员领导干部在履行职责过程中,应当遵守的廉洁行为规范结果。
第八条 本准则所称廉洁从政期限,是指党员领导干部在履行职责过程中,应当遵守的廉洁行为规范期限。



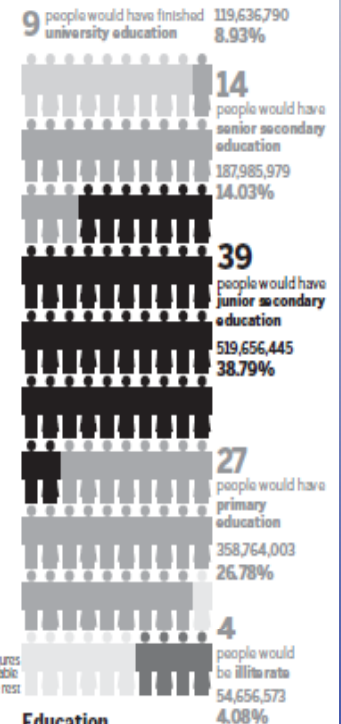
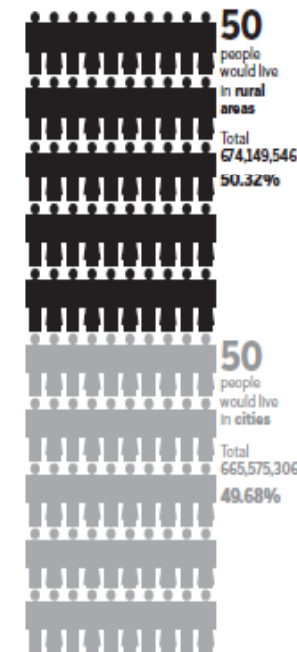
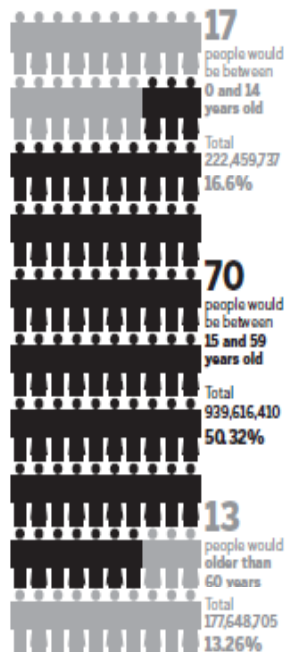
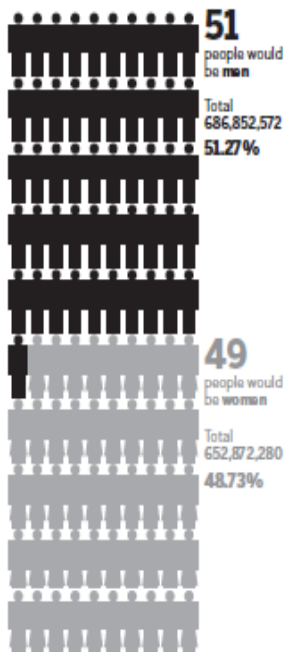
CHINA 2010 POPULATION CENSUS

Chinese mainland
1,339,724,852

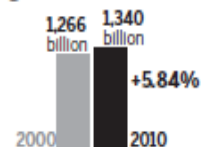
Taiwan 23,162,123
Macao 552,300
Hong Kong 7,097,600

Total population 1,370,536,875 people

IF CHINA WAS 100 PEOPLE...



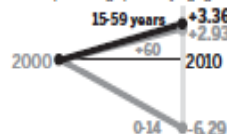
Population growth



Source: National Bureau of Statistics

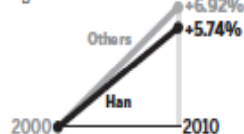
Population getting older

2000-2010, growth of share of people in percentage points by age groups

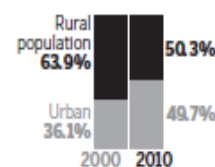


Ethnic groups increase

2000-2010 growth



Urbanization rate

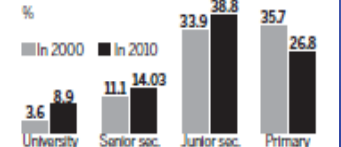


Average size of household



Education attainments

%



XAN SABARIS / CHINA DAILY