



PROGRAMS

The Making of Public Policy in the Gulf: Who Gets What, When, and How?

August 3, 2010

The Brookings Doha Center hosted a policy discussion exploring the public policy-making process in the Gulf with Mohammad Boshehri, Director of Planning for Power Station Projects at the Kuwaiti Ministry of Electricity and Water and member of the Kuwaiti Democratic Forum, and Hiba Khodr, Visiting Fellow at the Brookings Doha Center and Assistant Professor of Public Policy and Public Management in the Department of Political Studies and Public Administration at the American University of Beirut.

Focusing on her research on the interaction between the general public and policymakers in Kuwait and Qatar, Khodr described policymaking in the Gulf as having a "strategically controlled ripple effect." Policymaking decisions, she said, begin with the senior leaders and are then evaluated by a circle of public officials with non-state actors having only a limited impact on policy formation. Khodr argued that a deeper comprehension of the policymaking process would not only increase understanding and communication between the public and the government but may also help to create openings for leaders to draw upon the knowledge and talents of actors and institutions outside of government.

Mohammad Boshehri discussed the Kuwaiti model of policy formulation, which he described as "very developed." He emphasized both the role that Kuwait's media plays in advocating for laws that serve the public good, as well as the impact of diwanayat, or informal salons, which remain important for activating political life. Because the Kuwaiti population tends to discuss politics and policy decisions as part of daily life, Boshehri posited, the population understands the decision-making process and is more eager to become involved in it.

The event, which was followed by a lively question and answer session, was moderated by Shadi Hamid, Director of Research at the Brookings Doha Center, and attended by members of Qatar's academic, business, diplomatic, and



BDC Visiting Fellow Hiba Khodr discusses public policy in the Gulf.

Al Qaeda in the Arab World: On the Run or On the March?

July 25, 2010

Given the ever-evolving nature and strategy of Al Qaeda since 9/11, the Brookings Doha Center hosted a policy discussion with its Visiting Fellow Barak Barfi, examining the organization's tactics and specific use of regional affiliates in Iraq, the Islamic Maghreb, and the Arabian Peninsula.

Barfi began his discussion of Al Qaeda with a brief history of the organization, first describing the "golden era of Al Qaeda" between 1996 and 2001. During that time, the group benefitted from having a stable training ground and operational base in Afghanistan.

After the U.S. attack on Afghanistan in 2001, Barfi said, Al Qaeda was forced to move underground. Over time, it reorganized to rely on regional affiliates to carry out attacks. In Iraq, Abu Musab al-Zarqawi began operations by focusing on killing Shia Muslims, justifying the deaths of fellow Muslims with an obscure medieval Islamic concept called tatarrus, or the practice of human shields. Barfi called this need to justify its attacks against the Shia and Iraqi civilians "Zarqawi's legacy to Al Qaeda." Although the Iraqi branch differed markedly from its mother organization, Al Qaeda continued to endorse it, illustrating the weakness of its central leadership.

As for the Islamic Maghreb, strained relations with Al Qaeda in the 1990s

have kept Algerian Jihadists largely independent and more concerned with providing cover for drug smuggling and kidnapping Westerners for ransom, rather than carrying out attacks on Europe. Even though it retains a largely national character, Al Qaeda in Algeria continues to maintain ties to Al Qaeda central.



Yemen-based Al Qaeda, on the other hand, is perhaps the most "natural" affiliate for Al Qaeda Central, according to Barfi, as many of its leaders know Bin Laden personally. Barfi noted that the organization, like Bin Laden himself, "wants to focus on targeting the West, not on civilians," which is why they carry out smaller, less bloody attacks than their affiliates in Iraq.

In his concluding remarks, Barfi warned that while Al Qaeda has become "more of a brand than an ideology" and is in a weak position, it could regain strength through only one successful large-scale attack on the United States. Such an attack would allow it to argue that it has the West on the run rather than the other way around.

The event, which was followed by a lively question and answer session, was moderated by Shadi Hamid, Director of Research at the Brookings Doha Center, and attended by members of Qatar's academic, business, diplomatic, and media communities.

PUBLICATIONS

Energizing Peace: The Role of Pipelines in Regional Cooperation

July 2010

In a new analysis paper, Brookings Doha Center Visiting Fellow Saleem Ali presents research findings on existing pipeline systems in the Middle East and North Africa to glean lessons for South Asian pipeline proposals. While past research has explored how oil and gas have created tensions amongst regional actors, very little scholarly attention has been paid to the use of oil and gas as a means of conflict prevention between neighboring states. With this in mind, Ali explores the current pipeline topography in the region and examines their effects on the economic and political considerations of their host states. He argues that, given the right conditions, a shared need for resource commerce can be a means to fostering cooperation and strengthening of relations between states. Ali also provides the international community, particularly major powers like the United States, recommendations to realize the cooperative potential of pipelines including (i) giving international donor priority to infrastructure projects that have potential to spur cooperation, particularly in the gas sector, (ii) supporting efforts by the Energy Charter Secretariat to develop an international legal regime applicable to pipelines, known as the Transit Protocol, and (iii) considering pipeline projects as facilitative tools toward meeting the regional cooperation targets of regional development organizations, such as ASEAN and the GCC, and establishing working groups to develop such projects.

The paper, published in both English and Arabic, continues the commitment held by the Brookings Doha Center to make its scholarship available to a broad range of readers in the Arab World, the United States, and across the globe."

The Islamist Response to Repression: Are Mainstream Islamist Groups Radicalizing?

August 2010

In a new policy briefing, Brookings Doha Center Director of Research Shadi Hamid examines how nonviolent Islamist groups have found themselves facing increasing legal restrictions, electoral manipulation, and sometimes even arrest. Focusing on the Muslim Brotherhood in Egypt and Jordan, Hamid analyzes the Islamist response to

this set of challenges and how they are adapting their strategies accordingly. He provides concrete recommendations for the United States and the international community on how to address the question of Islamist participation in the context of upcoming elections in both countries.

ESSAY CONTEST

The Brookings Doha Center is pleased to announce the launch of its first essay contest. The essay contest provides a channel for young people from across the Arab world to offer creative and constructive solutions to key issues facing the region. Essays from 2500-3000 words are requested on the topic: "What do you consider the most important political, economic, or social change that would create a better life for your country's citizens?" The selected winners will receive a cash prize and may be hosted at the Brookings Doha Center for an event to present their ideas to the media and the policymaking community. For more details about the application please visit our website at www.brookings.edu/doha.

VISITING FELLOWS

Brookings Doha Center Welcomes New Visiting Fellow



The Brookings Doha Center recently welcomed Hiba Khodr as its latest Visiting Fellow for the summer of 2010. Khodr serves as the Acting Chair and Assistant Professor of Public Policy and Public Management

in the Department of Political Studies and Public Administration at the American University of Beirut. While based in Doha, Khodr is conducting a comparative study of policymaking in the Gulf with special emphasis on Qatar and Kuwait. Her research interests also include health care policy in Lebanon and the modernization of the public sector in the Arab world.

Visiting Fellows Sought

The Brookings Doha Center continues to welcome applications for visiting fellows, who could begin as early as June 2011. Visiting fellows spend at least three months in Doha and conduct individual research towards an analysis paper that falls within one of the three areas of the center's work: (i) Governance Issues, (ii) Human Development, and (iii) International Affairs. For more information, please visit the "About Us" section of the www.brookings.edu/doha.

INTERNATIONAL ADVISORY COUNCIL

Sheikh Hamad bin Jassim bin Jabr
Al-Thani (Chair)
Strobe Talbott (Co-Chair)

Madeleine Albright • Samuel Berger
Zbigniew Brzezinski • Edward P. Djerejian
Wajahat Habibullah • Musa Hitam
Pervez Hoodbhoy • Rima Khalaf Hunaidi
Rami Khouri • Nemir Kirdar
Atta ur Rahman • Ismail Serageldin
Fareed Zakaria

MISSION

The Brookings Doha Center undertakes independent, policy-oriented research on the socioeconomic and geopolitical issues facing Muslim-majority states and communities, and encourages increased dialogue among diverse policy makers, the media, academia, and business in three core areas: governance issues; international affairs; and human development and economic issues. Launched in 2007, through the vision and support of H.H. Sheikh Hamad bin Khalifa Al-Thani, Emir of Qatar, the Brookings Doha Center, a project of the Saban Center for Middle East Policy at Brookings, was formally inaugurated by H.E. Sheikh Hamad bin Jassim bin Jabr Al-Thani, Prime Minister and Minister of Foreign Affairs of Qatar, on February 17, 2008.

SCHOLARS & STAFF

- **Hady Amr**
Director and Fellow
- **Shadi Hamid**
Director of Research and Fellow
- **Hiba Khodr**
Visiting Fellow
- **Salman Shaikh**
Nonresident Fellow
- **Courtney Freer**
Research Assistant
- **Charles Gandelman**
Program and Communications Assistant
- **Nadine Masri**
Budget and Administration Manager
- **Kais Sharif**
Program Manager
- **Tarek Zeidan**
Communications Manager

PO Box 22694, Doha, State of Qatar
T. +974 4422 7800
F. +974 4422 7801
dohacenter@brookings.edu
www.brookings.edu/doha

النشرة الفصلية



مركز بروكنجز الدوحة
BROOKINGS DOHA CENTER

سبتمبر (أيلول) ٢٠١٠

مركز بروكنجز الدوحة هو مشروع تابع لمركز سابان لسياسات الشرق الأوسط في مؤسسة بروكنجز

برامج

والمؤسسات خارج الحكومة.

العربية.
بدأ بارفي نقاشه بتقديم تاريخا موجزا للتنظيم ،
وإصفا «العصر الذهبي» للقاعدة بين عامي ١٩٩٦
و ٢٠٠١ حيث استفاد التنظيم من وجود معسكرات
تدريب مستقرة وقاعدة عمليات في أفغانستان.



ناقش محمد بوشهري النموذج الكويتي في صياغة
السياسات ، والذي وصفه بأنه «متطور للغاية» ،
مشددا على دور وسائل الإعلام الكويتي في الدفاع
عن القوانين التي تخدم الصالح العام ، فضلا عن
تأثير الديوانيات أو الصالونات غير الرسمية ، التي
لا تزال مهمة لتفعيل الحياة السياسية. بما أن
الشعب الكويتي يميل لمناقشة السياسة والقرارات
السياسية باعتبارها جزءا من الحياة اليومية ، فهو
يفهم عملية صنع القرار وبالتالي يكون أكثر حرصا
على المشاركة في ذلك.

وقد أدار الندوة شادي حميد ، مدير الأبحاث في
مركز بروكنجز الدوحة الذي تلاها جلسة أسئلة و
أجوبة حيوية ، وحضرها نخبة من الدوائر الأكاديمية

عملية صنع السياسات العامة في منطقة
الخليج: من يحصل على ماذا ومتى
وكيف؟

٣ أغسطس، ٢٠١٠

أقام مركز بروكنجز الدوحة ندوة تستكشف عملية
صنع السياسات العامة في منطقة الخليج مع محمد
بوشهري ، مدير إدارة التخطيط لمشروعات محطات
الطاقة في وزارة الكهرباء والماء الكويتية وعضو
اللواء الديمقراطي الكويتي ؛ وهبه خضر ، باحثة
زائرة في مركز بروكنجز الدوحة وأستاذة مساعدة
في السياسات العامة والإدارة العامة في قسم
الدراسات السياسية والإدارة العامة في الجامعة
الأميركية في بيروت.

وبعد الهجوم الأمريكي على أفغانستان في عام
٢٠٠١ ، حسب قول بارفي ، اضطرت القاعدة للتحرك
تحت الأرض. ومع مرور الوقت ، بدأت تعتمد على
فروعها الإقليمية لتنفيذ هجماتها. في العراق مثلا ،
بدأ أبو مصعب الزرقاوي بالتركيز على عمليات قتل
المسلمين الشيعة ، مبررا وفاتهم لإخوانهم المسلمين
من خلال مفهوم غامض رجعي يدعى «الترس»
أو استخدام الناس كدروع بشرية. دعا بارفي
هذه الحاجة لتبرير هجماته ضد الشيعة والمدنيين
العراقيين «إرث الزرقاوي لتنظيم القاعدة». على
الرغم من أن الفرع العراقي يختلف بشكل ملحوظ
عن المنظمة الأم ، إلا أنه لا يزال يتمتع بتأييدها، مما
يدل على ضعف قيادتها المركزية.

أما بالنسبة لبلاد المغرب الإسلامي ، فالعلاقات
المتوترة مع تنظيم القاعدة في التسعينات حافظت
على استقلال الجهاديين الجزائريين إلى حد كبير
وجعلتهم مهتمين أكثر بتوفير غطاء لتهريب المخدرات
وخطف الغربيين للحصول على فدية ، بدلا من تنفيذ
هجمات في أوروبا. على الرغم من أنه يحتفظ بطابع
وطني ، إلا أن فرع القاعدة في الجزائر لا يزال
يوصل علاقاته المركزية مع تنظيم القاعدة الأم.

أما تنظيم القاعدة في اليمن ، فهو الذي جعل
التنظيم الأم يعتز بالفخر وربما يكون الفرع «الأكثر
طبيعية» من حيث تبعيته لتنظيم القاعدة المركزي
حيث أن العديد من قادته يعرفون بن لادن شخصيا
على حسب قول بارفي. وقد لاحظ بارفي أن المنظمة
، مثل بن لادن نفسه ، «تريد التركيز على استهداف
الغرب ، وليس على المدنيين» ، الذي هو السبب في
أنها تنظم هجمات أصغر و أقل دموية من هجمات
الشركات التابعة لها في العراق.



خضر وبوشهري في ندوة تستكشف عملية صنع السياسات في الخليج

والأعمال التجارية والدبلوماسية والمجتمعات المحلية
ووسائل الإعلام في قطر.

تنظيم القاعدة في العالم العربي: هل
يشكل تهديداً؟

٥ مايو، ٢٠١٠

نظرا لطبيعة تنظيم القاعدة وإستراتيجيته الدائمة
التطور منذ أحداث الحادي عشر من سبتمبر ،
استضاف مركز بروكنجز الدوحة ندوة سياسية
مع الباحث الزائر براك بارفي لاستكشاف أساليب
التنظيم واستخدامه المحدد لفروعه الإقليمية في
العراق وبلاد المغرب الإسلامي و شبه الجزيرة

استناداً إلى بحثها عن التفاعل بين الجمهور العام
وصناع القرار في الكويت وقطر ، وصفت خضر
منظومة الخليج بأن لديها «تأثير متموج ذات رقابة
إستراتيجية». القرارات السياسية، حسب قولها،
تبدأ مع رئيس الدولة و أسرته الداخلية، وبعد ذلك
يتم تقييمها من قبل دائرة موظفين عموميين مع
الجهات الفاعلة غير الحكومية التي ليس لها سوى
تأثير محدود على تشكيل السياسات. وضحت خضر
أن فهم أعمق لعملية صنع القرار لن يؤدي إلى زيادة
التفاهم والتواصل بين الجمهور والحكومة فقط،
ولكنه قد يساعد أيضا على خلق فرص للقيادات
للاستفادة من المعرفة والمواهب من الجهات الفاعلة

مجلس المستشارين الدولي

الشيخ حمد بن جاسم بن جبر آل ثاني
(رئيس المجلس)
ستروب تالبوت (رئيس مشارك)

مادلين أولبرايت • سامويل برغر
زيبغنيو بريجنسكي • إدوارد ب. دوجان
وجهات حبيب الله • موسى هتام
برويز هودبوي • ريماء خلف هنيدي
نمير قيردار • رامي خوري
عطاء الرحمن • إسماعيل سراج الدين
فريد زكريا

رسالتنا

يتولى مركز بروكنجز الدوحة، وهو مشروع تابع لمركز سابان لسياسات الشرق الأوسط في مؤسسة بروكنجز، القيام بالأبحاث المستقلة في السياسات حول القضايا الاجتماعية والإقتصادية والجيوستراتيجية التي تواجه الدول والمجتمعات ذات الأغلبية المسلمة، كما يشجع على المزيد من الحوار بين صناعات السياسات في كل من الولايات المتحدة والعالم الإسلامي. تم تأسيس مركز بروكنجز الدوحة بفضل رؤية ودعم حضرة صاحب السمو الشيخ حمد بن خليفة آل ثاني، أمير دولة قطر. كما يعكس المركز التزام مؤسسة بروكنجز بأن تصبح مركز فكر عالمي. أطلق مركز بروكنجز الدوحة في العام ٢٠٠٧، وتم افتتاحه رسمياً من قبل سعادة الشيخ حمد بن جاسم بن جبر آل ثاني، رئيس وزراء وزير خارجية دولة قطر في ١٧ فبراير ٢٠٠٨.

الباحثون والموظفون

- هادي عمرو
مدير و باحث
- شادي حميد
مدير الأبحاث و باحث
- هبة خضر
باحثة زائرة
- سلمان شيخ
باحث غير مقيم
- كورتني فريير
باحثة مساعدة
- تشارلز غاندلمان
مساعد البرامج والاتصالات
- نادين مصري
مدير مالي وإداري
- قيس شريف
مدير البرامج
- طارق زيدان
مدير الاتصالات والعلاقات العامة

ص.ب. ٢٢٦٩٤، الدوحة، قطر
تليفون ٩٧٤ ٤٤٢٢ ٧٨٠٠
فاكس ٩٧٤ ٤٤٢٢ ٧٨٠١
dohacenter@brookings.edu
www.brookings.edu/doha

مدير أبحاث مركز بروكنجز الدوحة على الجماعات الإسلامية اللاعنفية، التي وجدت نفسها تواجه المزيد من القيود القانونية والتلاعب الانتخابي و حتى الاعتقال الجماعي في بعض الأحيان. مع التركيز على جماعة الإخوان المسلمين في مصر والأردن، يحلل حميد استجابة المسلمين لهذه المجموعة من التحديات ، ويبحث في تكييف استراتيجياتها وفقاً لذلك. كما أنه يقدم توصيات ملموسة للولايات المتحدة والمجتمع الدولي بشأن كيفية معالجة مسألة مشاركة الإسلاميين في الانتخابات المقبلة في كلا البلدين.

مسابقة مركز بروكنجز الدوحة

يسر مركز بروكنجز الدوحة للإعلان عن إطلاق مسابقته الأولى في كتابة المقالات. توفر هذه المسابقة قناة للشباب من مختلف أنحاء العالم العربي لتقديم حلول مبتكرة وبناءة للقضايا الرئيسية التي تواجه المنطقة. يطلب المركز تقديم مقالات تتراوح بين ٢٥٠٠-٣٠٠٠ كلمة حول الموضوع التالي : «ما هو في نظرك التغيير السياسي أو الاجتماعي أو الاقتصادي الأهم الذي من شأنه أن يخلق حياة أفضل للمواطنين في بلدك؟» سيحصل الفائزون على جائزة نقدية وفرصة لعرض أفكارهم في ندوة خاصة في مركز بروكنجز الدوحة بحضور وسائل الإعلام وصناع السياسات. لمزيد من التفاصيل يرجى زيارة موقعنا على www.brookings.edu/doha

الباحثين الزائرين

مركز بروكنجز الدوحة يرحب بباحث زائر

جديد

رحب مركز بروكنجز الدوحة مؤخراً بهبه خضر، الباحثة الزائرة لصفيف ٢٠١٠. و تشغل خضر منصب الرئيسة بالوكالة وأستاذة مساعدة للسياسة العامة والإدارة العامة في قسم الدراسات السياسية والإدارة العامة في الجامعة الأميركية في بيروت. خلال وجودها في الدوحة ، ستجري خضر دراسة مقارنة لوضع السياسات في منطقة الخليج مع التركيز بشكل خاص على قطر والكويت. كما تشمل اهتماماتها البحثية أيضاً سياسات الرعاية الصحية في لبنان وتحديث القطاع العام في العالم العربي.

مطلوب باحثون زائرون

لا يزال مركز بروكنجز الدوحة يتلقى طلبات انضمام الباحثين الزائرين التي سيبدأ فرزها في وقت مبكر في يناير ٢٠١١. سوف يقضي الباحثون الزائرون ٣ أشهر على الأقل في الدوحة وسيطلب منهم إجراء بحوث فردية لإعداد دراسة تحليلية في واحد من التخصصات الثلاثة التي يعمل فيها المركز: (١) قضايا الحكم، و(٢) التنمية البشرية، و(٣) الشؤون الدولية. لمزيد من المعلومات، يرجى زيارة القسم «About Us» (من نحن) على الموقع الإلكتروني: www.brookings.edu/doha

في ملاحظاته الختامية ، حذر بارفي من أن تنظيم القاعدة أصبح «علامة تجارية أكثر من أيديولوجية»، وعلى الرغم من موقفه الضعيف ، يمكنه أن يستعيد قوته من خلال هجوم ناجح واحد على الولايات المتحدة الأميركية، خصوصاً إن كان على نطاق واسع. ومن شأن مثل هذا الهجوم أن يسمح للقاعدة بالقول بأن الغرب يخشى منها بدلاً من العكس.

وقد أدار الندوة شادي حميد ، مدير الأبحاث في مركز بروكنجز الدوحة الذي تلاها جلسة أسئلة و أجوبة حيوية ، وحضرها نخبة من الدوائر الأكاديمية والأعمال التجارية والدبلوماسية والمجتمعات المحلية ووسائل الإعلام في قطر.

المنشورات

تنشيط السلام : دور خطوط أنابيب الغاز والبترو في التعاون الإقليمي

يوليو ٢٠١٠

في ورقته التحليلية الجديدة ، عرض الباحث الزائر في مركز بروكنجز الدوحة سليم علي نتائج بحثه في شبكات الأنابيب الموجودة في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، مستخلصاً منها الدروس من أجل مقترحات خطوط الأنابيب في جنوب آسيا. بينما استكشفت البحوث السابقة عن التوتر الناتج بين الأطراف الفاعلة الإقليمية جراء النفط والغاز ، لم ينصب اهتمام العلماء إلى إمكانية استخدام النفط والغاز كوسيلة لمنع نشوب الصراعات بين الدول المجاورة المنافسة. استناداً لهذا الاعتبار، استكشف سليم علي تضاريس خطوط الأنابيب في المنطقة، ودرس آثارها على الاعتبارات الاقتصادية والسياسية للدول المضيفة لها. وزعم علي أنه، مع وجود الظروف المناسبة، الحاجة المشتركة لتجارة الموارد يمكنها أن تكون وسيلة لتعزيز التعاون و العلاقات بين الدول. كما وفر للمجتمع الدولي ، لا سيما القوى العظمى مثل الولايات المتحدة ، توصيات مختلفة لتحقيق إمكانات التعاون من خلال استخدام خطوط الأنابيب ، بما في ذلك (أ) إعطاء الأولوية الدولية لمشاريع البنية التحتية التي لديها القدرة على حفز التعاون ، وخاصة في قطاع الغاز ، (ب) دعم الجهود التي تبذلها الأمانة العامة لميثاق الطاقة من أجل تطوير النظام القانوني الدولي الذي ينطبق على خطوط الأنابيب ، والمعروف باسم بروتوكول الترانزيت ، و (ج) النظر في مشاريع خطوط الأنابيب على أنها أدوات تيسير تساعد في تحقيق أهداف التعاون الإقليمي لمنظمات التنمية الإقليمية ، مثل الآسيان ودول مجلس التعاون الخليجي ، وتساعد في إنشاء مجموعات عمل لتطوير مثل هذه المشاريع. نشرت هذه الورقة التحليلية باللغتين الانكليزية والعربية ، و هي تعكس الالتزام الذي عقده مركز بروكنجز الدوحة لتقديم البحوث المتوافرة لديها لمجموعة واسعة من القراء في واشنطن والعالم العربي.

رد فعل الإسلاميين تجاه القمع : هل ستلجأ الجماعات الإسلامية السائدة إلى التطرف ؟

أغسطس، ٢٠١٠

في مذكرة سياسية جديدة ، يركز شادي حميد،